

# İDARİ YARGI

- **11 Nisan 2023** Tarihinde Sonuncusu Çıkarılan **141 Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi**
- **23 Haziran 2022** Tarih ve **7413** Sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **19 Ocak 2022** Tarih ve **7351** Sayılı Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı KHK'da Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **Anayasa Mahkemesi'nin 20 Temmuz 2022** (E.: 2022/48, K.: 2022/93), **1 Haziran 2022** (E.: 2022/14, K.: 2022/70) ve **10 Aralık 2020** (E.: 2016/144, K.: 2020/75) Tarihli İptal Kararları
- **2023** Yılı Yeniden Değerleme Oranlarına GÖre **Güncellenmiş İdari Yargı Harçları**

&

ve Diğer Bütün Yeni Mevzuat Değişiklikleri Çerçevesinde  
**Tüm Konuları Güncellenerek ve**  
**Gerekli İlaveler Yapılarak Hazırlanmış**

**23. Baskı (2023)**

**PROF. DR. AHMET NOHUTÇU**

***SAVAŞ KİTAP ve YAYINEVİ***

**ANKARA**



### Yayınevi ve Dağıtım

Ostim O.S.B.  
1208. Cad. No: 9  
Yenimahalle  
Ostim / ANKARA  
Tel:0.312 434 35 97  
0.312 432 44 29  
Fax:0.312 432 44 28

### Şube

Cemal Gürsel Caddesi  
Fakülteler Mah.  
Ankara Üniv. Hukuk Fak.  
Öğrenci Girişi  
Cebeci / ANKARA  
Tel:0.312 319 83 33

[www.savaskitap.com](http://www.savaskitap.com)

## İDARİ YARGI

©Bu kitabın her hakkı saklıdır.

Tamamen veya herhangi bir bölümü yazarın ve yayınevinin yazılı izni alınmadan basılamaz, kopyası çıkarılamaz, fotokopi alınmaz veya kopya anlamı taşıyabilecek hiçbir işlem yapılamaz.

### Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU

Baskı Yılı : **Mayıs 2023**

Baskı Sayısı : **23. Baskı**

2. Baskı Aralık 2010
3. Baskı Temmuz 2011
4. Baskı Ekim 2011
5. Baskı Mayıs 2012
6. Baskı Ağustos 2012
7. Baskı Mayıs 2013
8. Baskı Temmuz 2013
9. Baskı Temmuz 2014
10. Baskı Ağustos 2014
11. Baskı Eylül 2014
12. Baskı Ekim 2014
13. Baskı Nisan 2015
14. Baskı Temmuz 2015
15. Baskı Eylül 2015
16. Baskı Ağustos 2016
17. Baskı Ekim 2016
18. Baskı Eylül 2018
19. Baskı Kasım 2018
20. Baskı Şubat 2020
21. Baskı 2021
22. Baskı Ağustos 2021

**23. Baskı Mayıs 2023**

Ebadı : 16x24

Kâğıt : 70 gr 1. Hamur

Cilt : Amerikan Bristol

Sayfa Sayısı : 444

ISBN : 978-625-8136-89-0

Dizgi & Tasarım : Savaş Dizgi

Baskı : Özbaran Ofset

*Eři Menendi Olmayan  
Emsalsiz Eřim'e*

***“Adalet Mülkün (Devletin)  
temelidir.”***



## Yazar Hakkında

1993 yılında Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Kamu Yönetimi bölümünü bitiren Ahmet Nohutçu, Kamu yönetimi Yüksek Lisansını Amerika Birleşik Devletleri New Jersey Fairleigh Dickinson Üniversitesinde tamamladı. 1996 yılında ODTÜ’de doktora eğitimine başlayıp 2002 yılında Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi doktoru oldu.

Muğla Üniversitesi ve ODTÜ’de araştırma görevlisi olarak çalıştı. 2002 yılında yardımcı doçent unvanını alan Ahmet Nohutçu, 2002-2004 yılları arasında Muğla Üniversitesinde Öğretim Üyesi olarak çalıştı. 2004 ila 2012 arasında Kocaeli Üniversitesinde, 2012-2015 yılları arasında Yalova Üniversitesi Hukuk Fakültesi’nde öğretim üyesi olarak çalıştı. 2010 yılında Doçent, 2015 yılında Profesör unvanını alan Ahmet Nohutçu, 2015 yılından itibaren Medeniyet Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesinde öğretim üyesi ve Hukuk Bilimleri Anabilim Dalı Başkanı olarak akademik kariyerini sürdürmeye başlamıştır.

30 civarında yayımlanmış akademik makalesi olan Prof. Dr. Ahmet Nohutçu’nun pek çok yayınlanmış kitabı bulunmaktadır. Bireysel olarak kaleme aldığı **Devlet Teşkilatı Hukuku (2 cilt)** (2. Baskı, 2017) ile öğretim üyesi arkadaşlarıyla ortak olarak kaleme aldığı **Etkin Devlet** (2003), **Türkiye İçin Yeni Anayasa Vizyonu ve Yol Haritası** (2022), **Kamu Yönetiminde Çağdaş Yaklaşımlar** (3. Baskı, 2013), **Bilgi Çağında Türk Kamu Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması-I** (2005), **Bilgi Çağında Türk Kamu Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması-II** (2007), **Osmanlı-Türk Anayasa Metinleri** (2020) isimli yayımlanmış akademik kitapları; **Anayasa Hukuku** (27. Baskı, 2023), **İdare Hukuku** (30. Baskı, 2023), **İdari Yargı** (23. Baskı, 2023), **Kanunname Kaymakamlık Kod: 54** (19. Baskı, 2023), **Kanunname Hakimlik Kod: 27** (19. Baskı, 2023), **Kamu Yönetimi** (16. Baskı, 2023), **ATES: İnsan Hakları ve Demokratikleşme: Kuram ve Pozitif Hukukumuz** (7. Baskı, 2021), **Anayasa Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2023), **İdare Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2021), **İdari Yargılama Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2021) ve **Uluslararası İlişkiler** (2007) isimli ders kitapları, **Maksimus: İdari Teşkilat ve Kamu Yönetimi Soru Bankası** (4. Baskı, 2014) isimli test kitabı, **İdeal: Anayasa Hukuku-İdare Hukuku-İdari Yargı Çıkmış Soru Bankası** (7. Baskı, 2015) ve **Primus Inter Pares: Medeni Hukuk-Ticaret Hukuku-Borçlar Hukuku-İcra İflas Hukuku-Ceza Hukuku-Ceza Usul Hukuku-Medeni Usul Hukuku-Vergi Hukuku Çıkmış Soru Bankası** (3.

Baskı, 2013) isimli çıkmış soru bankaları ve **Kaymakamlık Mülakatına Hazırlık** özel kitabı bulunmaktadır.

Ayrıca Koordinatörlüğünde hâkimlik konularında uzman bir ekip tarafından özet olarak hazırlanmış **Hâkimlik Kampı (Adli Hâkimlik)** (10. Baskı, 2021), **Hâkimlik Kampı (İdari Hâkimlik)** (6. Baskı, 2021) ve **KPSS Kampı** (2018) hukuk konu anlatımı kitapları **SON TEKRAR Adli-İdari Hakimlik Soru Bankası** (4. Baskı, Şubat 2021);

Avukat Tan Tahsin Zapata, Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Hâkim Sinan Sakin ile beraber hazırladığı **Külliyyat Adli Hâkimlik** (12. Baskı, 2021) ve **Külliyyat İdari Hâkimlik Hukuk Soru Bankaları** (4. Baskı, 2018), **Külliyyat KPSS Hukuk Soru Bankası** (8. Baskı, Mart 2020);

Prof. Dr. Mehmet Dikkaya ve Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ile hazırladığı konu anlatımlı **Kaymakamlık Kampı** (12. Baskı, 2023);

Ahmet Gazi Kaya ile beraber kaymakamlık sınavına yönelik hazırladığı **KAS MÜKTESEBAT Kaymakamlık Sınavı Kapsamlı Hazırlık Mevzuatı** (4. Baskı, Mart 2023) **KAS (Kaymakamlık Sınavı Soru Bankası)** (18. Baskı, 2023), **ATES: İnsan Hakları ve Demokratikleşme Soru Bankası** (4. Baskı, Nisan 2023) ve **KARARNAME: Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri** (1. Baskı, Temmuz 2021) kitapları;

Yine Ahmet Gazi Kaya ile beraber hazırladığı **Mahalli İdareler Görevde Yükselme & Unvan Değişikliği Konu Anlatımlı Çalışma Kitabı** (2. Baskı, Şubat 2023) ve **Mahalli İdareler Görevde Yükselme & Unvan Değişikliği Soru Bankası** (3. Baskı, Şubat 2023) kitapları;

Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Savcı Olcay Aslan ile beraber hazırladığı **10 Nisan Komiser Yardımcılığı ve Misyon Koruma Sınavlarına Hazırlık** (1. Baskı, Nisan 2023) kitabı;

Savcı Olcay Aslan, Dr. Okan Yıldırım, Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Maliye Uzmanı Mustafa Karadeniz ile beraber hazırladığı **Konsensus Akademi Adli-İdari Hâkimlik Konu Anlatımı** (2. Baskı, Eylül 2021); **Konsensus Adli-İdari Hâkimlik Çözümlü Çıkmış Soru Bankası** (18. Baskı, 2022) ve **Konsensus KPSS-Kurum Çözümlü Çıkmış Hukuk Soru Bankası** (15. Baskı, 2022) isimli soru bankaları bulunmaktadır.

## 23. BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Altın Seri **İDARİ YARGI** kitabımızın elinizde tuttuğunuz güncellenmiş 23. Baskısı, bir önceki 22. Baskıdan sonra ortaya çıkan aşağıdaki mevzuat değişiklikleri ve gelişmeler çerçevesinde güncellenerek, genişletilerek ve baştan sona kadar dikkatle gözden geçirilerek hazırlanmıştır:

- **11 Nisan 2023** Tarihinde Sonuncusu Çıkarılan **141 Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi**
- **23 Haziran 2022** Tarih ve **7413** Sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **19 Ocak 2022** Tarih ve **7351** Sayılı Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı KHK'da Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **Anayasa Mahkemesi'nin 20 Temmuz 2022** (E.: 2022/48, K.: 2022/93), **1 Haziran 2022** (E.: 2022/14, K.: 2022/70) ve **10 Aralık 2020** (E.: 2016/144, K.: 2020/75) Tarihli İptal Kararları
- **2023** Yılı Yeniden Değerleme Oranlarına Göre **Güncellenmiş İdari Yargı Harçları**

Altın Seri **İDARİ YARGI** Kitabımızın başta 2023 yılının sonunda yapılacak ilk defa "Hâkim ve Savcı Yardımcılığı" adıyla yapılacak adli ve idari hakimlik ve savcılık sınavları ile KPSS, Maliye Bakanlığı, Sayıştay ve diğer kurum sınavlarına hazırlanan adaylar olmak üzere, tüm okuyucularına ve üniversitede ders kitabı olarak yararlanan öğrencilerime katkı sağlarnasını temenni eder, üstün başarılar dilerim.

Çengelköy / 13 Nisan 2023  
Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU





# İÇİNDEKİLER

## BİRİNCİ KISIM KONU ANLATIMI

### 1. BÖLÜM GENEL ESAS VE HÜKÜMLER

<b>I. İDARENİN DENETLENMESİNİN ÖNEMİ VE İDARİ YARGI DENETİMİ.....</b>	<b>3</b>
A. Yargı Düzeni (Yargı Kolları / Yargı Çeşitleri).....	4
B. Yargı Sistemleri.....	5
1. Yargı Birliği Sistemi: Adli İdare (Anglo-Sakson) .....	5
2. İdari Yargı Sistemi: İdari Rejim (İdari Düzen, İcrai İdare Sistemi) .....	5
<b>II. İDARİ YARGI DENETİMİNİN KAPSAMI .....</b>	<b>6</b>
A. Yasama Kısıntısı .....	6
1. Anayasa ile Yasama Kısıntısı.....	8
2. Yasa ile Getirilen Yasama Kısıntıları.....	9
B. Yargı Kısıntısı (Prensip Kısıntısı / Hükümet Tasarrufu) .....	10
1. 1924 Anayasası Döneminde Hükümet Tasarrufları.....	10
a. Mukabele Bil-misil (Aynısıyla Karşılık Verme) Kararları .....	10
b. İskân (Yerleştirme) İşleri ile İlgili Kararlar .....	10
c. Vatandaşlık İşleri ile İlgili Kararlar.....	11
d. Yabancıların Sınır Dışına Çıkarılmaları ile İlgili Kararlar.....	11
2. Günümüzde Yargı Kısıntılarının Durumu.....	11
<b>III. TÜRKİYE'DE İDARİ YARGININ GELİŞİMİ VE TÜRK İDARİ YARGI SİSTEMİ .....</b>	<b>12</b>
A. Türkiye'de İdari Yargının Tarihçesi ve Gelişimi .....	12
B. Ülkemizdeki İdari Yargı Sisteminin Özellikleri.....	14
1. Anayasal Dayanak .....	14
2. Danıştay Biçiminde Örgütlenme.....	14
3. Geniş Görevli Olma.....	15
4. Genel Görev İlkesinin Geçerliliği .....	15

5. Hukuku Uygunlukla Sınırlı Olması.....	15
6. Yüksek Mahkemeler .....	16
7. İki Dereceli Örgütlenme.....	17
8. İlk Derece İdari Yargı Birimlerinin Mahkeme Statüsünde Olması.....	17
9. Yönetmelik Yargıyı Düzenleyen 4 Temel Yasanın Bulunması .....	18
10. Genel ve Özel Görevli İdari Yargı Birimleri .....	18
11. Temyiz Mercii.....	18
12. İstinaf Mercii .....	19
13. Dava Türleri.....	19

## 2. BÖLÜM

### İDARİ YARGI KURULUŞLARI VE MENSUPLARI

<b>I. İDARİ YARGI TEŞKİLATININ GENEL GÖRÜNÜMÜ.....</b>	<b>21</b>
A. 1961 Anayasası Döneminde İdari Yargı Teşkilatı .....	21
B. 1980 Sonrasında İdari Yargı Teşkilatımız .....	22
<b>II. DANIŞTAY.....</b>	<b>25</b>
A. Tarihçesi.....	25
B. Anayasal Dayanak ve Düzenlenmesi.....	25
C. Danıştay'a İlişkin Esas ve İlkeler.....	26
D. Danıştay'ın Karar Organları ve Görevleri .....	27
1. Daireler .....	27
2. Danıştay Genel Kurulu .....	30
3. İdari İşler Kurulu.....	30
4. İdari ve Vergi Dava Daireleri Kurulları.....	32
5. İçtihatları Birleştirme Kurulu.....	35
6. Başkanlar Kurulu .....	36
7. Başkanlık Kurulu.....	38
8. Yüksek Disiplin Kurulu .....	41
9. Disiplin Kurulu .....	42
E. Danıştay Görevlileri.....	42
1. Danıştay Meslek Mensupları.....	43
a. Danıştay Üyelerinin Nitelikleri .....	43

b. Üye Seçimi .....	44
c. Danıştay Başkanı, Başsavcısı, Başkanvekilleri ve Daire Başkanlarının Nitelikleri, Seçimleri ve Görev Süreleri .....	45
d. Meslek Mensuplarının Görevleri.....	46
1) Danıştay Başkanının Görevleri.....	46
2) Danıştay Başkanvekillerinin Görevleri .....	47
3) Daire Başkanlarının Görevleri.....	47
4) Üyelerin Görevleri .....	47
5) Genel Sekreterin Görevleri .....	47
6) Danıştay Başsavcısının Görevleri .....	48
2. Danıştay'ın Diğer Görevlileri: Tetkik Hâkimleri ve Savcılar .....	49
a. Danıştay Tetkik Hâkimi ve Savcılarının Atanmaları ve Dairelere Verilmeleri .....	49
b. Savcıların Görevleri .....	49
c. Tetkik Hâkimlerinin Görevleri .....	50
F. Diğer Hükümler.....	51
1. Çalışmaya Ara Verme (Adli Tatil).....	51
2. Nöbetçi Dairenin Göreceği İşler .....	51

### **III. BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ, İDARE MAHKEMELERİ VE VERGİ MAHKEMELERİ .....**

<b>A. Kuruluşları.....</b>	<b>52</b>
<b>B. Bölge İdare Mahkemeleri.....</b>	<b>53</b>
1. Bölge İdare Mahkemelerinin Oluşumu.....	53
2. Bölge İdare Mahkemelerinin Görevleri .....	53
3. Bölge İdare Mahkemesi Başkanı, Daire Başkanları ve Üyelerin Görevleri.....	54
4. Bölge İdare Mahkemesi Başkanlar Kurulu .....	55
5. Bölge İdare Mahkemesi Dairelerinin Görevleri.....	56
6. Bölge İdare Mahkemesi Başkanı, Daire Başkanları ve Üyelerin Nitelikleri ve Atanmaları.....	57
7. Bölge İdare Mahkemesi Toplantı ve Karar Yeter Sayıları.....	58
8. Bölge İdare Mahkemesi Adalet Komisyonu .....	58
9. Bölge İdare Mahkemesi Yazı İşleri ve İdari İşler Müdürlükleri.....	59
10. Yeni Bölge İdare Mahkemelerinin Çalışmaya Başlaması.....	59

11. Bölge İdare Mahkemelerinin Bulunduğu İller ve Bunların Yargı Çevresine Dâhil Olan İller .....	60
C. İdare ve Vergi Mahkemeleri.....	60
1. İdare ve Vergi Mahkemelerinin Oluşumu.....	60
2. İdare ve Vergi Mahkeme Başkanlarının Görevleri.....	60
3. İdare ve Vergi Mahkemeleri Üyelerinin Görevleri.....	61
4. İdare ve Vergi Mahkemelerinin Bulunduğu İller ve Bunların Yargı Çevresine Dâhil Olan İller.....	61
D. Çalışmaya Ara Verme (Adli Tatil).....	64
E. 2576'nın Kabulü ile Değiştirilen Deyimler ile Kaldırılan Görev ve Hükümler .....	65
<b>IV. SAYIŞTAY.....</b>	<b>66</b>
A. Tarihçesi ve Gelişimi .....	66
B. Anayasal Dayanak ve Düzenlenmesi.....	66
C. Sayıştay'ın Görev ve Yetkileri .....	67
D. Sayıştay Üyelerinin Nitelikleri, Seçimleri ve Atanmaları .....	71
1. Meslek Mensupları.....	71
a. Sayıştay Başkan ve Üyelerinin Nitelikleri.....	71
b. Sayıştay Başkanının Seçimi.....	72
c. Daire Başkanlarının Seçimi .....	73
d. Üyelerin Seçimi.....	73
e. Sayıştay Denetçilerinin Nitelikleri ve Mesleğe Alınmaları .....	74
2. Başsavcı ve Savcılarının Nitelikleri ve Atanmaları.....	74
3. Yönetim Birimleri ve Mensupları.....	75
E. Sayıştay'ın Karar Organları ve Görevleri.....	75
1. Başkanlık.....	75
2. Daireler .....	75
3. Genel Kurul .....	76
4. Temyiz Kurulu.....	76
5. Daireler Kurulu .....	77
6. Rapor Değerlendirme Kurulu .....	77
7. Yüksek Disiplin Kurulu.....	77
8. Meslek Mensupları Yükseltme ve Disiplin Kurulu.....	77
9. Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu.....	77
10. Başsavcılık .....	78

F. Sayıştay'ın Yargısal Görevlerini Yerine Getirme Usulü .....	78
1. Ön İnceleme (Denetim ve Raporlama) Aşaması .....	78
2. Yargılama Aşaması.....	79
a. Yargılamaya Esas Rapor .....	79
b. Yargılamaya Esas Raporların Dairelerce İncelenmesi ve Hükme Bağlanması.....	80
c. Hüküm ve Tutanaklar .....	80
d. İlamlar.....	80
e. İlamların Tebliği, Tavzihi ve Düzeltilmesi .....	80
f. İlamların İnfazı.....	80
3. Kanun Yolları Aşaması.....	80
a. Temyiz .....	81
b. Yargılamanın İadesi .....	82
c. Karar Düzeltilmesi .....	83
4. Hesap Yargılamasına İlişkin Diğer Hususlar.....	83
a. İçtihatların Birleştirilmesi.....	83
b. İdari Nitelikteki Kararların Birleştirilmesi.....	84
c. Danıştay ile Sayıştay Kararları Arasındaki Uyuşmazlık Hali .....	84
d. Hukuk Muhakemeleri Kanunu'nun Uygulanacağı Haller .....	84

### 3. BÖLÜM

#### İDARİ YARGI DÜZENİNİN GÖREV ALANI

I. GÖREV KAVRAMI, TANIMI, ÖZELLİKLERİ VE AYRIMI .....	85
II. İDARİ YARGI DÜZENİNİN GÖREV ALANININ BELİRLENMESİ .....	86
A. İdari Yargı Düzeninin Anayasal Dayanağı .....	86
B. İdari Yargının Görev Alanının Belirlenmesinde Kullanılan Ölçütler.....	87
1. Kamu Gücü Ölçütü (Toulouse Ekolü) .....	87
2. Kamu Hizmeti Ölçütü (Bodeaux Ekolü) .....	88
3. Karma Ölçüt .....	88
4. Kamu Yararı Ölçütü.....	88
5. Yeni Kamu Gücü Ölçütü .....	89
6. Kamu Kanunu Ölçütü.....	89

7. İdari İşlem, İdari Eylem ve İdari Sözleşme Ölçütü.....	89
C. İdari Yargının Görev Alanı Dışında Kalan Hukuksal Uyuşmazlıklar.....	90
1. Yasama Organının Yasama İşlevleri .....	90
2. Yargı Organlarının Yargısal İşlevleri .....	91
3. Seçimle İlgili Uyuşmazlıklar .....	91
4. Yasama Kısıntısı Kapsamındaki İdari İşlemler.....	91
5. Yürütmenin Siyasal Nitelikli İşlevleri.....	91
6. Özel Hukuk Kişileri Arasındaki Uyuşmazlıklar.....	92
7. İdarenin Özel Hukuk Sözleşmelerinden Kaynaklanan Uyuşmazlıklar.....	92
a. Abonman Sözleşmeleri.....	93
b. Öğrenci Kredi ve Burs Sözleşmeleri.....	93
c. İhale Sözleşmeleri.....	93
d. İş ve İşçi (Hizmet) Sözleşmeleri (İş Akitleri).....	93
e. Sosyal Güvenlik Yasasından Doğan Uyuşmazlıklar .....	93
f. Kira, Alım-Satım ve Bayilik, Taahhüt Sözleşmeleri .....	94
g. Tahkim Yolu Öngörülen İmtiyaz Şartlaşma ve Sözleşmeleri ile Yap-İşlet-Devret Modeli Uyarınca Yapılan Sözleşmeler .....	94
h. Yap-İşlet-Devret ve Yap-İşlet Modelleri Uyarınca Yapılan Sözleşmelerin Uygulanmasından Doğan Uyuşmazlıklar .....	94
8. KİT'lerin Özel Hukuka Tabi Faaliyetleri .....	94
9. Kamu Görevlilerine Karşı Açılan Davalar.....	94
10. Yönetimin Kişilere Karşı Açtığı Davalar .....	95
11. Yönetimce Yapılan Haksız Ödemelerin Geri Alınmasına İlişkin Uyuşmazlıklar.....	95
12. Yönetimin Taşıt Araçlarının yaptığı Kazalardan Kaynaklanan Uyuşmazlıklar .....	95
13. Yönetimin Fiili Yol (Haksız Fiil) Kapsamında Verdiği Zararların Tazminine İlişkin Uyuşmazlıklar.....	96
14. İdari Nitelikte Olmalarına Rağmen Yasa Koyucunun Adli Yargıyı Görevli Saydığı Uyuşmazlıklar.....	96
a. Nüfus Kayıtlarının Düzeltilmesine İlişkin Uyuşmazlıklar.....	96
b. Tapu Siciliyle İlgili Uyuşmazlıklar .....	97
c. Kadastro Kanunu'nun Uygulanmasından Kaynaklanan Uyuşmazlıklar.....	97
d. İcra ve İflas Dairesi Görevlilerinin Kusurundan Kaynaklanan İdarenin Sorumluluğuna İlişkin Uyuşmazlıklar .....	97

e. Kamulaştırma Kanunu'nun Uygulanmasına İlişkin Özel Hukuk Uyuşmazlıkları .....	97
15. İdari Para Cezalarına İlişkin Uyuşmazlıklar.....	99
a. Kanunla İdari Yargının Görevli Kılındığı İdari Cezalar ve Yaptırımlar.....	99
b. Adli Yargının Görevli Olduğu İdari Cezalar ve Yaptırımlar .....	100
16. Kanunlarla Adli Yargının Görev Alanına Dâhil Edilen Diğer Uyuşmazlıklar.....	102
a. Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun Uygulanmasından Doğan Uyuşmazlıklar .....	102
b. Patent Haklarının Korunması Hakkında KHK İle İlgili Uyuşmazlıklar .....	102
c. Amme Alacaklarının Tahsili Usulü Hakkında Kanun Kapsamındaki İstihkak Davaları .....	103
d. Milli Piyango İdaresi'nin Kararları ile İlgili Uyuşmazlıklar .....	103
e. Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu ile İlgili Uyuşmazlıklar.....	103
f. Kanun Dışı Yakalanan veya Tutuklanan Kimselere Tazminat Verilmesine İlişkin Davalar .....	103
g. Karayolları Trafik Kanunu'ndan Kaynaklanan Zararlardan Doğan Davalar ve Trafik Para Cezaları.....	103
<b>III. UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ VE YARGI YOLU UYUŞMAZLIKLARININ ÇÖZÜMÜ .....</b>	<b>104</b>
A. Uyuşmazlık Mahkemesi .....	104
1. Tarihçesi .....	104
2. Kuruluşu, Yapısı ve Üyeleri .....	105
3. Çalışma Yöntemi .....	106
4. Kararların Bildirilmesi, Kesinliği ve Yayımlanması .....	107
5. İlke Kararları: Bölümler Arası Kararlar Arasındaki Çelişmelerin Giderilmesi .....	107
6. Görevleri .....	108
B. Olumlu Görev Uyuşmazlığı.....	109
1. Tanımı .....	109
2. Olumlu Görev Uyuşmazlığı Çıkarma Koşulları.....	110
a. Usulüne Göre Yargı Yerlerine Açılmış Bir Dava Olmalıdır .....	110
b. Davaya Bakan Yargı Merciiine Görev (Yargı Kolu) İtirazında Bulunmalıdır .....	110
c. Davaya Bakan Mahkeme Görev İtirazını Reddetmeli ve Görevlilik Kara- rı Vermelidir .....	111

d. Davanın Esastan Karara Bağlanmamış Olmaması Gerekir .....	111
3. Olumlu Görev Uyuşmazlık Çıkarma İsteminde Bulunmaya Yetkili Makam ...	112
4. Olumlu Görev Uyuşmazlığı Çıkarma Süreci .....	112
a. Davaya Bakan Mahkemeye Görev İtirazında Bulunulması .....	112
b. Mahkemenin Görev İtirazını Reddetmesi.....	112
c. Görev İtirazında Bulunan Tarafın Görev İtirazının Reddedilmesi Üzeri- ne, Uyuşmazlık Çıkarmaya Yetkili Makama Sunulmak Üzere Mahke- meye Dilekçe Vermesi.....	112
d. Davanın Diğer Tarafına Uyuşmazlık Çıkarma İstemini İçeren Dilekçenin Tebliği.....	113
e. Mahkemenin Dilekçeyi Uyuşmazlık Çıkarma Yetkisine Sahip Başsavcı'ya Havalesi.....	113
f. Uyuşmazlık Çıkarmaya Yetkili Başsavcı'nın İstemi Reddi.....	113
g. Başsavcı'nın İstemi Kabulü ve 10 Gün İçinde Uyuşmazlık Mahkemesi'ne Başvurması .....	113
h. Başsavcı'nın Uyuşmazlık Çıkarmasıyla Davaya Bakan Mahkemenin Davayı Ertelemesi .....	114
i. Uyuşmazlık Mahkemesinin 6 ayda kararını vermesi .....	114
j. Uyuşmazlık Mahkemesi'nin İşlemleri ve Kararı.....	114
C. Olumsuz Görev Uyuşmazlığı .....	115
1. Tanımı .....	115
2. Koşulları.....	115
a. İki Ayrı Yargı Kolundaki Yargı Mercii Tarafından Verilen İki Ayrı Görevsizlik Kararı Bulunmalıdır .....	115
b. Görevsizlik Kararlarının Kesin ya da Kesinleşmiş Olması Gerekir .....	115
c. Görevsizlik Kararı Verilen Davalar Aynı Olmalıdır .....	116
3. Olumsuz Görev Uyuşmazlığı Çıkarma Süreci.....	116
a. Uyuşmazlığı İleri Sürebilecekler.....	116
b. Uyuşmazlığın Giderilmesi Başvurusunda Süre .....	116
c. Yargı Merciiince Yapılacak İşlemler .....	116
d. Uyuşmazlık Mahkemesince Yapılacak İşlemler .....	116
e. Yargı Mercilerinin Uyuşmazlık Mahkemesi'ne Başvurmaları .....	117
4. Hukuk Davalarında Tedbirlerin Devamı, Sona Ermesi ve Uyuşmazlık Durumunda Tedbir Kararı Vermeye Yetkili Yargı Mercii .....	117



D. Hüküm Uyuşmazlığı.....	118
1. Tanım .....	118
2. Koşulları.....	118
a. İki Ayrı Yargı Kolunda Ayrılmış İki Ayrı Yargı Kararı Bulunmalıdır.....	118
b. Kararlar Esasa İlişkin ve Kesin veya Kesinleşmiş Olmalıdır.....	118
c. Kararların Dayandığı Davaların Konusu, Sebebi ve Taraflarından En Az Biri Aynı Olmalıdır.....	119
d. Kararlar Çelişkili Olmalı Ve Bu Sebeple Bir Hakkın Yerine Getirilmesi İmkansız Olmalıdır .....	119
3. Hüküm Uyuşmazlığı Çıkarma Süreci .....	119
a. Hüküm Uyuşmazlığının Giderilmesi İsteme .....	119
b. Hüküm Uyuşmazlıklarında Uygulanacak İnceleme Kuralları.....	119

## 4. BÖLÜM

### İPTAL DAVASI

<b>I. KAVRAMSAL ÇERÇEVE.....</b>	<b>121</b>
A. Hukuki Uyuşmazlık, Dava ve Dava Türleri.....	121
1. Tanım.....	121
2. Dava Türleri.....	121
a. Edim (Eda) Davaları.....	121
b. Yenilik Doğuran (İnşai, yapıcı) Davalar .....	122
c. Tespit Davaları .....	122
B. İdari Uyuşmazlık, İdari Davalar ve Türleri.....	122
1. Tanım.....	122
2. İdari Dava Türleri.....	123
3. Yürürlükte Kaldırılan İdari Davalar.....	124
a. Yorum Davası .....	124
b. Temyiz Davası .....	124
<b>II. İPTAL DAVASI .....</b>	<b>125</b>
A. İptal Davasının Tanımı .....	125
B. İptal Davasının Özellikleri.....	125

### III. İPTAL DAVASININ ÖN KOŞULLARI

<b>(İLK İNCELEME, İBTİDAİ TETKİK) .....</b>	<b>127</b>
A. Göreve ve Yetkiye (Mahkemeye) İlişkin Koşullar.....	128
1. Davanın Görevsiz veya Yetkisiz Yargı Yerine Açılması Durumları.....	128
B. Konuya İlişkin Koşullar .....	129
1. İdari İşlem Kavramı ve Türleri .....	129
2. İptal Davasına Konu Olan İdari İşlemin Özellikleri .....	130
a. İdari İşlemler Kesin (Kati, Tamamlanmış) Olmalıdır.....	130
b. İdari İşlemler Etkili (İcrai, Lazimül İcra, Yürütülebilir) Olmalıdır. ....	131
c. İdari İşlemler Kesinleşmiş Olmalıdır.....	132
3. İptal Davasının Konusuz Kalması .....	133
4. Yok Hükmünde Olan İşlemlerin Durumu .....	133
C. Davacıya İlişkin Koşullar .....	134
1. Objektif (Genel) Ehliyet (Hak ve Fiil Ehliyeti).....	134
a. Taraf Olma Ehliyeti (Hak Ehliyeti).....	135
1) Gerçek Kişilerin Taraf Ehliyeti.....	135
2) Tüzel Kişilerin Taraf Ehliyeti .....	135
3) Tüzel Kişiliği Olmayan Kamu Kuruluşları ile Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşlarının Taraf Ehliyeti.....	135
b. Dava Açabilme Ehliyeti (Fiil Ehliyeti) .....	136
1) Gerçek Kişilerin Dava Ehliyeti .....	137
2) Tüzel Kişilerin Dava Ehliyeti.....	138
3) Tüzel Kişiliği Olmayan Kamu Kuruluşları ile Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşlarının Dava Ehliyeti.....	139
4) Yabancıların Durumu .....	139
c. Hukuki Yarar.....	139
2. Sübjektif (Özel) Dava Açabilme Ehliyeti: “Menfaat İhlali”.....	139
a. “Menfaat İhlali” Kriterinin Gelişimi .....	139
b. Menfaat Kavramının Niteliği, Kapsamı ve Tanımı .....	141
c. Menfaat Kriterinin Özellikleri.....	142
1) Menfaat İçerik Olarak Meşru, Kişisel ve Güncel (Aktüel) Olmalıdır. ....	142
2) Menfaat Nitelik Olarak Ciddi ve Makul Olmalıdır.....	144
3) Menfaat Maddi (ekonomik) veya Manevi Nitelikte Olabilir. ....	144
4) Menfaat Doğrudan ya da Dolaylı Olabilir. ....	144

d. Danıştay İçtihatlarında İdari İşlemlerde Kişisel Menfaat İlgisinin Kurulduğu veya Kurulmadığı Durumlar.....	144
1) Vatandaş Olmak.....	144
2) Milletvekili Olmak.....	144
3) Hizmetten Yararlanma.....	144
4) Kamulaştırma ve Yıkım Olayları.....	144
5) Mahalle, Köy, Belde Sakini Olmak veya Hemşehrilik.....	145
6) Vergi Yükümlüsü Olmak.....	145
7) İktisadi Menfaat ve Rekabet.....	145
8) Kamu Görevlileri ve İşçiler.....	145
9) Dernekler.....	145
10) Sendikalar.....	145
11) Vakıflar.....	145
12) Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları.....	146
13) Barolar.....	146
14) Siyasal Parti il ve İlçe Örgütleri.....	146
15) Bakanlıklar Arasında Anlaşmazlıklar.....	147
16) İdari Kuruluşlar Arasındaki Diğer Anlaşmazlıklar.....	147
D. Davalıya İlişkin Koşullar.....	147
1. Husumetin Yöneltileceği İdari Makamlar.....	148
E. Süreye İlişkin Koşullar.....	152
F. Biçime İlişkin Koşullar.....	152
<b>IV. İPTAL DAVASININ ESASA İLİŞKİN KOŞULLARI: İPTAL NEDENLERİ.....</b>	<b>153</b>
<b>V. İPTAL DAVASININ SONUÇLARI.....</b>	<b>154</b>
A. İptal Davasının Reddedilmesinin Sonuçları.....	154
1. İptal Davasının Ön Koşullardaki Sakatlıklar Nedeniyle Reddedilmesinin Sonuçları.....	154
a. İdari İşleme Etkisi.....	154
b. Davanın Taraflarına Etkisi.....	154
c. Üçüncü Kişilere Etkisi.....	155
2. İptal Davasının Esastan Reddedilmesinin Sonuçları.....	155
a. İdari İşleme Etkisi.....	155
b. Davanın Taraflarına Etkisi.....	155

c. Üçüncü Kişilere Etkisi .....	155
B. İptal Davasının Kabul Edilmesinin (İşlemin İptal Edilmesinin) Sonuçları .....	155
a. İdari İşleme Etkisi .....	155
b. Davanın Taraflarına Etkisi .....	156
c. Üçüncü Kişilere Etkisi .....	156
<b>VI. İPTAL KARARLARININ YERİNE GETİRİLMESİ .....</b>	<b>157</b>
A. İdarenin İptal Kararlarını Yerine Getirme Yükümlülüğü .....	157
B. İptal Kararlarının Gereklerinin Yerine Getirilmemesinin Sonuçları .....	159
1. İptal Kararları Hiç Uygulanmayabilir .....	159
2. İdare, İptal Kararını Gereği Gibi (icaplarına göre) Uygulamayabilir .....	159
C. İptal Kararlarının Yerine Getirmemenin Sorumluluk ve Yaptırımları .....	159
1. İdarenin Sorumluluğu .....	159
2. Kamu Görevlisinin Sorumluluğu .....	160
a. Hukuki/Mali Sorumluluğu .....	160
b. Cezai Sorumluluğu .....	161

## 5. BÖLÜM

### TAM YARGI DAVASI

<b>I. TAM YARGI DAVASININ TANIMI VE KAPSAMI .....</b>	<b>163</b>
<b>II. TAM YARGI DAVASININ İPTAL DAVASINDAN FARKLARI .....</b>	<b>163</b>
<b>III. TAM YARGI DAVASININ TÜRLERİ .....</b>	<b>165</b>
A. Tazminat Davaları .....	165
B. İstirdat (Geri Alma) Davaları .....	165
C. Vergi Davaları .....	165
D. İdari Sözleşmelerden Doğan Davalar .....	166
<b>IV. TAM YARGI DAVASININ ÖN KOŞULLARI .....</b>	<b>167</b>
A. Göreve ve Yetkiye (Mahkemeye) İlişkin Koşullar .....	167
B. Konuya İlişkin Koşullar .....	167
1. İdari İşlemler Nedeniyle Açılan Tam Yargı Davaları .....	167

a. İdari İşlemlere Karşı Doğrudan Doğruya Tam Yargı Davası Açılması .....	167
b. İptal ve Tam Yargı Davalarının Birlikte Açılması.....	168
c. İptal Davası Açıldıktan Sonra Tam Yargı Davası Açılması.....	168
d. İdari İşlemin İcrasından (Uygulanmasından) Doğan Zararların Tazmini İçin Tam Yargı Davası Açılması .....	168
2. İdari Eylemler Nedeniyle Açılan Tam Yargı Davaları.....	169
a. İdari Eylem Kavramının Tanımı ve Kapsamı .....	169
b. İdari İşleme Dayanmayan İdari Eylemlere Karşı Dava Açmanın Yasal Düzenlemesi.....	169
c. Sulh Başvurusunda Bulunma (2011 Tarih ve 659 Sayılı KHK Yeniliği) .....	172
C. Davacıya İlişkin Koşullar .....	175
D. Davalıya İlişkin Koşullar.....	175
E. Süreye İlişkin Koşullar .....	175
F. Biçime İlişkin Koşullar.....	176
<b>V. TAM YARGI DAVASINDA SORUMLULUK NEDENLERİ.....</b>	<b>176</b>
<b>VI. TAM YARGI DAVASINDA TAZMİNAT VE HESAPLANMASI.....</b>	<b>177</b>
<b>VII. TAM YARGI DAVASININ SONUÇLARI .....</b>	<b>179</b>
A. Tam Yargı Davasında Yargıcın Yetkisi.....	179
B. Davanın Reddinin Sonuçları .....	179
1. Ön Koşullar Nedeniyle Reddedilmesi .....	179
2. Esastan Reddedilmesi.....	179
C. Davanın Kabulünün Sonuçları.....	179
<b>VIII. TAM YARGI DAVASININ KARARLARININ UYGULANMASI.....</b>	<b>180</b>

## 6. BÖLÜM

### İDARİ YARGIDA GÖREV VE YETKİ

<b>I. GÖREV VE YETKİ KAVRAMLARI.....</b>	<b>183</b>
A. Tanım.....	183
B. Görev ve Yetki Kurallarının Özellikleri.....	183
<b>II. İDARİ YARGI SİSTEMİMİZDE GÖREV VE</b>	
<b>    İDARİ YARGI MERCİLERİNİN GÖREVLERİ .....</b>	<b>185</b>
A. Danıştay'ın Yargısal Görevleri.....	185
1. Danıştay'ın İlk Derece Mahkemesi Olarak Görevli Olduğu Davalar.....	186
a. Cumhurbaşkanı Kararları.....	187
b. Cumhurbaşkanınca Çıkarılan Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri	
Dışındaki Düzenleyici İşlemlere.....	188
c. Bakanlıklar ile kamu kuruluşları veya kamu kurumu niteliğindeki mes-	
lek kuruluşlarınca çıkarılan ve ülke çapında uygulanacak	
düzenleyici işlemler.....	189
d. Danıştay İdari Dairesince veya İdari İşler Kurulunca Verilen	
Kararlar Üzerine Uygulanan Eylem ve İşlemler.....	190
e. Birden Çok İdare veya Vergi Mahkemesinin	
Yetki Alanına Giren İşler .....	190
f. Danıştay Yüksek Disiplin Kurulu Kararları ile Bu Kurulun	
Görev Alanı ile İlgili Danıştay Başkanlığı İşlemleri .....	190
g. Tahkim Yolu Öngörülmeyen Kamu Hizmetleri ile İlgili	
İmtiyaz Şartlaşma ve Sözleşmelerinden Doğan İdari Davalar .....	191
h. Belediyeler ile İl Özel İdarelerinin Seçimle Gelen Organlarının	
Organlık Sıfatlarını Kaybetmeleri Hakkındaki İstemler .....	191
2. Danıştay Dava Dairelerinin Görevleri .....	192
B. İdare Mahkemeleri, Vergi Mahkemeleri Görevleri ve	
Bölge İdare Mahkemelerinin Görevleri .....	202
1. İdare Mahkemelerinin Görev Alanı .....	203
2. Vergi Mahkemelerinin Görev Alanı .....	204
3. İdare ve Vergi Mahkemelerinde Tek Hâkimle	
Çözömlenecek Davalar .....	205
4. Bölge İdare Mahkemelerinin Görev Alanı .....	206

<b>III. İDARİ YARGI SİSTEMİMİZDE YETKİ VE YETKİ KURALLARI.....</b>	<b>210</b>
A. Genel Yetki Kuralı .....	210
B. Özel Yetki Kuralları.....	211
1. Kamu Görevlileriyle İlgili Davalarda Yetkili Mahkeme.....	211
2. Taşınmaz Mallara İlişkin Davalarda Yetkili Mahkeme .....	213
3. Köy, Belediye ve Özel İdareleri İlgilendiren Mevzuatın Uygulanmasına İlişkin Davalarla Sınır Uyuşmazlıklarında Yetkili Mahkeme .....	213
4. Taşınır Mallara İlişkin Davalarda Yetkili Mahkeme.....	213
5. Tam Yargı Davalarında Yetkili Mahkeme .....	213
6. Vergi Uyuşmazlıklarında Yetkili Mahkeme .....	215
<b>IV. İDARİ YARGI SİSTEMİMİZDE GÖREV VE YETKİ UYUŞMAZLIKLARI.....</b>	<b>216</b>
A. Görev ve Yetki Uyuşmazlıklarına İlişkin Genel Kurallar.....	216
B. Görev Uyuşmazlıkları ve Çözümü .....	217
1. Dış Görev Uyuşmazlığı: Görevli Olmayan Yargı Kollarına Başvurma.....	217
2. İdari Yargı Mahkemeleri Arasında Çıkabilecek Görev Uyuşmazlıkları ve Çözümleri .....	217
a. İdare ve Vergi Mahkemeleri Arasında Görev Uyuşmazlıkları .....	217
b. Danıştay Dava Daireleri Arasında Görev Uyuşmazlığı.....	218
c. Danıştay ile İdare veya Vergi Mahkemeleri Arasında Görev Uyuşmazlığı .....	218
d. İdare Mahkemelerinin Kendi Arasında veya Vergi Mahkemelerinin Kendi Arasında Görev Uyuşmazlığı.....	218
3. İdari Yargı Mahkemeleri Arasında Çıkabilecek Yetki Uyuşmazlığı ve Çözümü .....	219
<b>V. MERCİİ TAYİNİ (YETKİLİ YARGI YERİNİN BELİRLENMESİ) .....</b>	<b>221</b>
A. Merci Tayinini Gerektiren Durumlar.....	221
1. Yetkili Mahkemenin Fiili Bir Engel Nedeniyle Davaya Bakamaması .....	221
2. Yetkili Mahkemenin Hukuksal Bir Engel Nedeniyle Davaya Bakamaması .....	222
3. İki Mahkemenin Yargı Çevresi Sınırlarında Tereddüt Edilmesi.....	222
4. İki Ayrı Mahkemenin Aynı Davaya Bakmaya Yetkili Olduklarına Karar Vermeleri.....	222
B. Merci Tayini Yetkisi ve Usulü.....	223

## 7. BÖLÜM

### İDARİ YARGILAMA USULÜ HUKUKU

<b>I. İDARİ YARGILAMA USULÜNÜN TANIMI VE ÖZELLİKLERİ .....</b>	<b>225</b>
<b>II. İDARİ YARGILAMA USULÜNÜN KAYNAKLARI.....</b>	<b>227</b>
A. Anayasa.....	227
B. Kanunlar.....	228
1. Temel Kanunlar: İYUK, DK ve BİİMVK .....	228
2. HMK ve VUK .....	228
3. Diğer Kanunlar .....	229
C. Yargı Kararları (İçtihatlar).....	229
D. Uluslararası Antlaşmalar.....	229
E. Öğreti (Doktrin, Bilimsel İçtihat).....	229
<b>III. İDARİ YARGILAMA USULÜNÜN TEMEL İLKELERİ .....</b>	<b>230</b>
A. İncelemenin Evrak Üzerinden Yapılması ve Yazılılık İlkesi.....	230
B. Kendiliğinden Araştırma / Re’sen Tahkik /Mahkemenin Pasifliği İlkesi .....	230
C. Basit ve Ucuz Oluşu.....	231
D. Savcılık .....	232
E. Amaç (Kamu Yararı) Denetimi .....	232
<b>IV. MAHKEMELERİN BAĞIMSIZLIĞI VE YARGIÇLARIN</b>	
<b>TARAFSIZLIĞI .....</b>	<b>233</b>
A. Mahkemelerin Bağımsızlığı .....	233
B. Hâkimlerin Tarafsızlığı.....	234
1. Hâkimin Davaya Bakmaktan Memnuiyeti (Yasaklılığı / Çekinmesi) .....	234
2. Hâkimin Reddi.....	235
3. Hâkimin Reddi Usulü .....	236
4. Çekinme ve Reddi Hâkim İstemlerinin Karara Bağlanması .....	237
5. Danıştay’da Çekinme ve Ret .....	238
6. Mahkemelerde Çekinme ve Ret.....	238
<b>V. İDARİ YARGILAMA USULÜ HUKUKUMUZDA DİĞER ÖZEL</b>	
<b>DURUMLAR.....</b>	<b>240</b>
A. Çalışmaya Ara Verme (Adli Tatil) ve Nöbetçi Mahkemeler .....	240
B. Yol Giderleri, Tazminat ve Gündelikler.....	241
C. Tebliğ İşleri ve Ücretler .....	242



## 8. BÖLÜM

### İDARİ DAVALARIN AÇILMA BIÇIMI, USULÜ VE KOŞULLARI

<b>I. DAVA DİLEKÇESİNİN BIÇIMI VE KOŞULLARI.....</b>	<b>243</b>
A. Dava Dilekçesinin Tanzim Biçimi: Danıştay, İdare veya Vergi Mahkemesi Başkanlıklarına Hitaben Yazılmış ve İmzalı Olması .....	243
B. Dava Dilekçesinde Gösterilmesi Gereken Unsurlar .....	244
1. Tarafların ve Varsa Vekillerinin veya Temsilcilerinin Ad ve Soyadları veya Unvanları ve Adresleri İle Gerçek Kişilere Ait Türkiye Cumhuriyeti Kimlik Numarası.....	244
2. Davanın Konu ve Sebepleri ile Dayandığı Deliller.....	245
3. Davaya Konu Olan İdari İşlemin Yazılı Bildirim Tarihi .....	246
4. Vergi, Resim, Harç, Benzeri Mali Yükümler ve Bunların Zam ve Cezalarına İlişkin Davalarla Tam Yargı Davalarında Uyuşmazlık Konusu Miktar .....	246
5. Vergi Davalarında Davanın İlgili Bulunduğu Verginin veya Vergi Cezasının Nevi ve Yılı, Tebliğ Edilen İhbarnamenin Tarihi ve Numarası ve Varsa Mükellef Hesap Numarası.....	247
6. Diğer Hususlar.....	247
C. Dava Dilekçesine Eklenecek Belgeler ve Sayısı .....	248
D. Dava Dilekçesindeki Hata ve Eksiklik Durumları.....	249
<b>II. DAVA DİLEKÇESİNİN VERİLECEĞİ YERLER.....</b>	<b>250</b>
<b>III. DAVA DİLEKÇESİNİN KAYDI VE DİLEKÇELER ÜZERİNDE UYGULANACAK İŞLEM....</b>	<b>253</b>
A. Dava Açılırken Dava Harcı veya Posta Ücretinin Verilmemesi veya Eksik Verilmesi .....	253
B. Dava Açıldıktan Sonra Posta Ücretinde Tebliğ İşlemlerinin Yapılmasını Engelleyecek Şekilde Azalma Olması .....	254
<b>IV. AYNI DİLEKÇE İLE DAVA AÇILABİLECEK DURUMLAR.....</b>	<b>256</b>
A. Tek Kişinin Aynı Dilekçe ile Birden Çok İşleme Karşı Dava Açması.....	256
B. Birden Çok Kişinin Aynı Dilekçe ile Tek Bir İşleme Karşı Dava Açması.....	259
C. İptal ve Tam Yargı Davalarının Birlikte Aynı Dilekçe ile Açılması.....	260
D. Aynı Dilekçe ile Dava Açılması Durumlarının Yargı Yerlerince Değerlendirilmesi.....	261

<b>V. DAVALARIN BİRLEŞTİRİLMESİ VE AYRILMASI.....</b>	<b>262</b>
A. Davaların Birleştirilmesi: Bağlantılı Davalar .....	262
1. Tanım ve Amaç.....	262
2. Bağlantılı Davaların Koşulları.....	262
3. Aynı İdari Yargı Mercisinde Görülen Davaların Birleştirilmesi .....	263
4. Farklı İdari Yargı Mercilerinde Görülen Davaların Birleştirilmesi .....	263
a. Bağlantının Danıştay Tarafından İncelenmesi.....	264
b. Bağlantının Bölge İdare Mahkemesince İncelenmesi .....	265
5. Bağlantı İsteminin Davayı Görmekte Olan Mahkemelerce Kabul Edilmemesi.....	265
6. Bağlantılı Davalarla İlgili Diğer Esaslar .....	266
B. Davaların Ayrılması.....	266
<b>VI. DAVA AÇMANIN SONUÇLARI .....</b>	<b>267</b>
A. Zamanaşımının Kesilmesi.....	267
B. Derdestlik.....	267
C. Hüküm Verme Zorunluluğu.....	268
D. İddia ve Savunmaların Sınırlandırılması: Genişletilme veya Değiştirilme Yasağı.....	268
E. Yürütmenin Durdurulması.....	270
1. Kapsam ve Özelliği.....	270
2. Yürütmenin Durdurulmasının Hukuksal Niteliği .....	271
a. Yürütmenin Durdurulması İstisnai Bir Durumdur .....	271
b. Yürütmenin Durdurulması Geçici Bir Önlemdir .....	271
c. Yürütmenin Durdurulması Bir Ara Karardır.....	272
3. Yürütmenin Durdurulmasının Usule İlişkin (Biçimsel) Şartları.....	272
a. Yürütmenin Durdurulması Ancak İptal Davalarında Verilebilir .....	272
b. Yürütmenin Durdurulması En Erken İptal Davası Açılırken veya Açıldıktan Sonra İstenebilir.....	272
c. Yürütmenin Durdurulması Ancak Davacının İstemi Üzerine Verilebilir.....	273
d. Yürütmenin Durdurulması Kararı Bir Teminat (Güvence) Karşılığı Verilir .....	273
e. Yürütmenin Durdurulması Kararları Olumlu (Yürütülmekte Olan) İşlemlere Karşı Açılan İptal Davalarında İstenebilir .....	273
f. Yürütmenin Durdurulması Kararı Gerekçeli Olarak Verilir .....	273

g. Yürütmenin Durdurulması İsteminde Bulunmanın Sayısı Konusunda Bir Kısıtlama Getirilmemiştir .....	273
h. Yürütmenin Durdurulması İstemi Herhangi Bir Dilekçe Şekil Şartına Tabi Değildir .....	274
i. Yürütmenin Durdurulması İstemine İlişkin Yargı Harçları Peşin Olarak Ödenir .....	274
j. Yürütmenin Durdurulması İstemine İlişkin Davalarda Özel Süreler ve Tebliğat Yöntemi Kullanılabilir .....	274
k. Yürütmenin Durdurulması Kararının Geçerlilik Süresi İçin Bir Kısıtlama Bulunmamaktadır .....	274
l. Yürütmenin Durdurulması Kararı Verilen Dava Dosyaları Öncelikle İn- celenir ve Karara Bağlanır .....	274
4. Yürütmenin Durdurulmasının Esasa İlişkin Şartları.....	274
a. İdari İşlemin Uygulanması Halinde Telafisi Güç Veya İmkansız Zararların Doğması .....	275
b. İdari İşlemin Açıkça Hukuka Aykırı Olması.....	275
5. İdari Yargı Yerlerinin Yürütmenin Durdurulma İstemine İlişkin Kararları.....	275
6. Yürütmenin Durdurulma Kararlarına Karşı İtiraz.....	280
7. Vergi Uyuşmazlıklarından Doğan Davalarda Yürütmenin Durdurulması.....	282
8. Yürütmenin Durdurulması Kararlarının Sonuçları .....	283
9. Yürütmenin Durdurulması Kararlarının Yerine Getirmemenin Sorumluluk ve Yaptırımları .....	283
a. İdarenin Sorumluluğu .....	283
b. Kamu Görevlisinin Sorumluluğu .....	284

## 9. BÖLÜM

### İDARİ YARGIDA SÜRELER

<b>I. İDARİ YARGIDA DAVA SÜRESİNİN ÖNEMİ VE HUKUKİ NİTELİĞİ .....</b>	<b>287</b>
<b>II. DAVA AÇMA SÜRELERİ .....</b>	<b>289</b>
A. Genel Dava Açma Süresi .....	289
B. Özel Dava Açma Süresi.....	290
<b>III. SÜRELERE İLİŞKİN GENEL ESASLAR.....</b>	<b>293</b>
A. Sürelerin Başlaması .....	293
1. İdari Uyuşmazlıklarda.....	293
2. Vergi, Resim ve Harçlar ile Benzeri Mali Yükümler ve Bunların Zam ve Cezalarından Doğan Uyuşmazlıklarda .....	294
3. Adresleri Belli Olmayanlarda .....	295
4. İlanı Gereken Düzenleyici İşlemlerde .....	295
5. Genel Olarak Tüm Yargılama Sürecinde .....	296
B. Sürelerin Hesaplanması .....	297
<b>IV. İDARİ MAKAMLARIN SÜKÛTU (İYUK MD. 10): ZİMNİ RET KARARLARINA KARŞI AÇILACAK DAVALARDA SÜRE .....</b>	<b>299</b>
A. İdarenin Suskun veya Hareketsiz Kalması .....	301
B. İdarenin Kararsız Kalarak Kesin Olmayan Bir Cevap Vermesi .....	304
C. İdarenin Dava Açma Süresi Geçtikten Sonra Cevap Vermesi .....	305
<b>V. ÜST MAKAMLARA BAŞVURMA (İYUK MD. 11): DAVA AÇMA SÜRESİNİN DURMASI .....</b>	<b>306</b>
A. Dava Açma Süresinin Durmasının Koşulları.....	308
1. İdareye Başvuru Dava Açma Süresi İçinde Yapılmalıdır.....	308
2. Başvuru Kanunda belirtilen 4 İstemden Birinin Tesisi Yapılmalıdır .....	308
3. Başvuru, İşlemi Tesis Eden İdari Makamın Hiyerarşik Üst Makamına, Üst Makamın Bulunmaması Durumunda İşlemi Tesis Eden Makama Yapılmalıdır .....	308
4. Aleyhine Başvurulacak İşlemin İdari Anlamda Kesin Bir İşlem Olmaması Gerekir.....	309
5. İdareye Ancak Bir Kez Başvurulabilir .....	310
B. Duran Dava Açma Süresinin Yeniden İşlemeye Başlaması .....	310

<b>VI. TAM YARGI DAVALARINDA SÜRE .....</b>	<b>312</b>
A. Konusu İdari İşlem Olan Tam Yargı Davaları (İYUK Md. 12).....	312
1. İdari İşlemlere Karşı Doğrudan Doğruya Tam Yargı Davası Açılması.....	312
2. İptal ve Tam Yargı Davalarının Birlikte Açılması .....	313
3. İptal Davası Açıldıktan Sonra Tam Yargı Davası Açılması .....	313
4. İdari İşlemin İcrasından (Uygulanmasından) Doğan Zararların Tazmini İçin Tam Yargı Davası Açılması.....	313
B. Konusu Salt İdari Eylem Olan Tam Yargı Davaları (İYUK Md. 13).....	313
<b>VII. DAVA AÇMA SÜRELERİNİN DURMASI.....</b>	<b>315</b>
A. İYUK Madde 11 Kapsamında İdari İşlemi Yapan İdareye Yapılan Başvurunun Dava Açma Süresini Durdurması .....	315
B. Bilgi Edinme Hakkı Kanunu Kapsamında Bilgi Edinme Değerlendirme Kuru- luna Yapılan İtirazın Dava Açma Süresini Durdurması .....	315
C. Kamu Denetçiliği Kurumuna Yapılan İtirazın Dava Açma Süresini Durdur- ması .....	315
D. 2011 Tarih ve 659 Sayılı KHK Hükümleri Uyarınca Yapılan Sulh Başvurusunun Dava Açma Süresini Durdurması.....	316
E. 2011 Tarih ve 659 Sayılı KHK Hükümleri Uyarınca Yapılan Uzlaşma Prosedürünün Dava Açma Süresini Durdurması.....	316
<b>VIII. DAVA AÇMA SÜRELERİNİN KESİLMESİ: EK SÜRELER .....</b>	<b>318</b>
A. Görevsiz Yargı Yerlerine Başvuru Üzerine Sürenin Kesilmesi .....	318
1. 30 Günlük Ek Süreden Yararlanma Koşulları.....	319
a. Dava Görevsiz Yargı Merciiine Açılmalıdır.....	319
b. Dava İdari Dava Açma Süresi İçinde Açılmalıdır.....	319
c. Yargı Yeri Görevsizlik Kararı Vermelidir .....	319
d. Görevsizlik Kararı Kesinleşmiş Olmalıdır .....	320
e. Dava Konusu Aynı Olmalıdır .....	320
2. 30 Günlük Ek Sürenin Başlama Tarihi .....	320
3. Ek Sürenin Geçmiş Olması Ancak İdari Dava Açma Süresinin Dolmamış Olması .....	321
B. Dava Dilekçelerinin Reddini Gerektiren Eksikliklerin Giderilmesi İçin Ek Süre .....	322
C. Konusu İdari İşlem Olan Tam Yargı Davalarında Önce İptal Davası Açılması Durumunda Sürenin Kesilmesi.....	322

**10. BÖLÜM**  
**DAVALARIN İNCELENMESİ, YÜRÜTÜLMESİ VE**  
**KARARA BAĞLANMASI**

<b>I. DİLEKÇELER ÜZERİNE İLK İNCELEME.....</b>	<b>323</b>
A. Genel Olarak .....	323
B. İlk İnceleme Usulü ve Hususları.....	323
C. İlk İnceleme Üzerine Verilecek Kararlar .....	325
1. Görev ve Yetki .....	325
2. İdari Merci Tecavüzü .....	325
3. Ehliyet.....	326
4. İdari Davaya Konu Olacak Kesin ve Yürütülmesi Gereken Bir İşlem Olup Olmadığı .....	326
5. Süre Aşımı.....	326
6. Husumet .....	326
7. Dava Dilekçesindeki Sakatlıklar .....	326
D. İlk İnceleme Üzerine Verilecek Kararlara Karşı Kanun Yollarına Başvuru.....	328
<b>II. TEBLİGAT VE CEVAP VERME .....</b>	<b>329</b>
<b>III. YARGILAMA VE HÜKÜM AŞAMASI .....</b>	<b>332</b>
A. Dosyaların İncelenmesi.....	332
1. Genel Hükümler.....	332
2. Danıştay'da Dosyaların İncelenmesi.....	334
3. İdare ve Vergi Mahkemelerinde Dosyaların İncelenmesi .....	335
4. Davaların İncelenme Sırası .....	335
5. İvedi Yargılama Usulü.....	335
6. Merkezî ve Ortak Sınavlara İlişkin Yargılama Usulü.....	337
7. Askerî Hizmete İlişkin İdari İşlem ve Eylemlerden Doğan Uyuşmazlıklara Dair Hükümler .....	341
8. Sonradan İbraz Olunan Belgeler .....	342
B. Duruşma.....	342
1. Genel Olarak Duruşma Usulü.....	342
2. Duruşmaya Karar Verilmesi .....	342
3. Duruşmalara İlişkin Esaslar .....	343

4. Duruşmalı İşlerde Karar Verilmesi.....	344
C. Yargılamanın Durması: Tarafların Kişilik veya Niteliğinde Değişiklik.....	345
1. Genel Olarak .....	345
2. Davacı Gerçek Kişinin Kişilik veya Niteliğinde Değişiklik .....	345
a. Davacı Gerçek Kişinin Ölmesi .....	345
b. Davacı Gerçek Kişinin Dava Yeteneğini Kaybetmesi ya da Dava Yeteneğinin Kısıtlanması.....	346
c. Davacının Dava ile İlişkinin Kesilmesi .....	346
3. Tüzel Kişilerin Kişilik veya Niteliğinde Değişiklik.....	346
4. Dosyanın İşlemden Kaldırılması Kararı ve Yürütmenin Durdurulması Kararı.....	347
5. Gösterilen Adrese Tebligat Yapılamaması .....	347
D. Davaların Karara Bağlanması .....	347
1. Karara Bağlama Usulü.....	347
2. Tutanaklar .....	348
3. Kararlarda Bulunacak Hususlar.....	348
4. Kararların Saklanması ve Tebliği.....	350
E. Yargı Kararlarına Karşı Kanun Yolları Dışında Başvuru Yolları .....	350
1. Açıklama .....	351
2. Yanlışlıkların Düzeltilmesi .....	352

**11. BÖLÜM**  
**İDARİ YARGIDA (YENİ) HUKUK MUHAKEMELERİ KANUNUNU**  
**UYGULANACAĞI HALLER**

<b>I. GENEL OLARAK: İYUK MD. 31 ve HMK'YA ATIF YAPTIĞI DURUMLAR.....</b>	<b>353</b>
<b>II. İYUK'TA6100 SAYILI HMK'NIN UYGULANACAĞI HALLER.....</b>	<b>358</b>
A. Hâkimin Davaya Bakmaktan Memnuiyeti ve Reddi (HMK 35-49) .....	358
B. Ehliyet (HMK 50-56).....	358
C. Üçüncü Şahısların Davaya Katılması (Davaya Müdahale) (HMK 65-69) .....	358
1. Tanım ve Kapsam .....	358
2. Fer'î Müdahalenin Şartları .....	359
3. Fer'î Müdahale Usulü .....	359
4. Fer'î Müdahalenin Sonuçları .....	359
D. Davanın İhbarı (Duyurulması) (HMK 61-64).....	360
1. Tanım ve Kapsam .....	360
2. İhbarın Şartları .....	360
3. İhbar Usulü .....	361
4. İhbarın Sonuçları.....	361
E. Tarafların Vekilleri (HMK 71-83) .....	361
F. Dosyanın Taraflar ve İlgililerce İncelenmesi (HMK161).....	362
G. Feragat ve Kabul (HMK 307-312) .....	362
H. Teminat (HMK 84-89) .....	363
I. Mukabil Dava (Karşı Dava) (HMK 132-135) .....	364
J. Bilirkişi (HMK 266-287) .....	365
K. Keşif (HMK 288-292) .....	370
L. Delillerin Tespiti (HMK 400-405).....	371
1. Delil (Kanıt): Tanım ve Kapsamı .....	371
2. İdari Yargıda Deliller .....	371
3. Delillerin Tespiti .....	372
4. Delillerin Tespiti Usulü .....	374
M. Yargılama Giderleri (HMK 120, 323-333) .....	374
N. Adli Yardım (HMK 334-340) .....	376
1. Tanım ve Adli Yardım Alabilecekler.....	376



2. Adli Yardımın Koşulları .....	377
3. Adli Yardımın Kapsamı .....	377
4. Adli Yardımın Sağlanması Usulü .....	377
5. Adli Yardım Talebinin İncelenmesi.....	377
6. Adli Yardımla Ertelenen Yargılama Giderlerinin Tahsili.....	378
O. Duruşma Düzen ve Disiplini (HMK 32, 79 ve 151) .....	378
P. Elektronik İşlemler (HMK 445).....	379
R. Ses ve Görüntü Nakledilmesi Yoluyla veya Başka Yerde Duruşma İcrası (HMK 149) .....	380

## 12. BÖLÜM

### KARARLARA KARŞI BAŞVURU YOLLARI (KANUN YOLLARI)

I. GENEL OLARAK KANUN YOLLARI .....	381
II. İDARİ YARGIDA DÜZENİNDE KANUN YOLLARI .....	385
A. Temyiz.....	385
1. Tanım.....	385
2. Temyiz Makamları .....	386
3. Temyize Konu Kararlar.....	387
4. Temyiz Edilemeyecek Kararlar .....	389
5. Temyiz Süresi .....	390
6. Temyiz İsteminde Bulunabilecek Olanlar .....	391
7. Temyizden Vazgeçme .....	392
8. Temyiz Dilekçesi .....	392
9. Temyiz Dilekçesini Tekemmül Ettiren Yargı Mercii Kararları ve Bu Kararlara İtiraz.....	393
10. Temyiz Nedenleri.....	395
a. Görev ve Yetki Dışında Bir İşe Bakılmış Olması .....	395
b. Hukuka Aykırı Karar Verilmesi .....	396
c. Usul Hükümlerinin Uygulanmasında Kararı Etkileyebilecek Nitelikte Hata veya Eksikliklerin Bulunması .....	396
11. Temyiz İncelemesi Sonunda Danıştay Tarafından Verilecek Kararlar .....	397
a. Onama.....	398

b. Bozma .....	398
c. Gerekçesini Deđiřtirerek Onama .....	398
d. Kismen Bozma, Kismen Onama .....	398
e. Düzelterek Onama .....	398
12. Temyizen Verilen Karar Üzerine Yapılacak İşlem.....	399
a. Danıştay'ın İlk Derece Mahkemesi Sıfatıyla Baktığı Davaların Temyiz- de Bozulması.....	399
b. Bölge İdare Mahkemelerinin İstinaf Yoluyla Baktığı Davaların Temyiz- de Bozulması.....	400
13. Temyiz veya İstinaf İstemlerinde Yürütmenin Durdurulması.....	401
a. Davanın Kabulüne İlişkin Kararların Temyizinde Yürütmenin Durdurulması.....	401
b. Davanın Reddine İlişkin Kararların Temyizinde Yürütmenin Durdurulması.....	402
c. İYUK Md. 27 ile 52'deki Yürütmenin Durdurulması Kararları Arasındaki Fark.....	402
B. Kanun Yararına Temyiz .....	403
C. İstinaf.....	405
1. Tanım.....	405
2. İstinaf Yoluna Tabi Olmayan Yargı Kararları.....	406
3. İstinaf Mercii .....	406
4. İstinaf Süresi.....	406
5. İstinaf Usulü.....	407
6. İstinaf İsteminin Bölge İdare Mahkemesi Tarafından İncelenmesi ve Karara Bağlanması .....	408
7. İstinaf İstemlerinde Yürütmenin Durdurulması .....	411
8. Bölge İdare Mahkemesinin Kararlarının Niteliği .....	412
D. Yargılamanın Yenilenmesi.....	413
1. Tanım .....	413
2. Yargılamanın Yenilenmesi İstenecek Merciler .....	413
3. Yargılamanın Yenilenmesine Konu Yargısal Kararlar .....	414
4. Yargılamanın Yenilenmesi Nedenleri .....	414
5. Yargılamanın Yenilenmesinde Süre.....	416
6. Yargılamanın Yenilenmesi Usulü.....	416
<b>KİTAP KAYNAKÇASI .....</b>	<b>419</b>

## İKİNCİ KISIM

### EKLER

EK 1:	DAVA DİLEKÇESİ .....	431
EK 2:	DAVA DİLEKÇESİ .....	432
EK 3:	DAVA DİLEKÇESİ .....	433
EK 4:	İSTİNAF DİLEKÇESİ .....	434
EK 5:	TEMYİZ DİLEKÇESİ.....	435

