

**KPSS – KAYMAKAMLIK – HÂKİMLİK  
MÜFETTİŞLİK- UZMANLIK - YETERLİLİK  
SINAVLARINA HAZIRLIK ALTIN SERİ  
FAKÜLTELER İÇİN YARDIMCI KAYNAK**

# **KAMU YÖNETİMİ**

**Son Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri  
&  
Kanunlar  
ve Diğer Tüm Güncel Mevzuat Değişiklikleri ve  
Yenilikler Kapsamında  
GENİŞLETİLMİŞ 16. BASKI**

- **Yönetim Bilimi ve Kamu Yönetimi**
- **Türkiye'nin İdari Yapısı ve Mahalli İdareler**
- **Kamu Personel Yönetimi**
- **Siyaset Bilimi**
- **Türk Siyasal Hayatı**
- **Kentleşme ve Konut Politikaları**
- **Çevre Sorunları**

**Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU**  
**Medeniyet Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi**

**SAVAŞ YAYINEVİ**  
**2023- ANKARA**



### Yayınevi ve Dağıtım

Ostim O.S.B.  
1208. Cad. No: 9  
Yenimahalle -  
Ostim / ANKARA  
Tel: 0.312 434 35 97  
Tel: 0.312 432 44 29  
Fax: 0.312 432 44 28

### Şube

Cemal Gürsel Caddesi  
Fakülteler Mah.  
Ankara Ü. Hukuk Fak.  
Öğrenci Giriş  
Cebece / ANKARA  
Tel:0.312 319 83 33

[www.savaskitap.com](http://www.savaskitap.com)

## KAMU YÖNETİMİ

©Bu kitabın her hakkı saklıdır.

Tamamen veya herhangi bir bölümü yazarın ve yayınevinin yazılı izni alınmadan basılamaz, kopyası çıkarılamaz, fotokopi alınmaz veya kopya anlamı taşıyabilecek hiçbir işlem yapılamaz.

### Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU

Baskı Yılı	: Nisan 2023
Baskı Sayısı	: 16. Baskı
	5. Baskı Ocak 2010
	6. Baskı Mart 2010
	7. Baskı Mart 2011
	8. Baskı Ocak 2012
	9. Baskı Ocak 2013
	10. Baskı Şubat 2014
	11. Baskı 2015
	12. Baskı Şubat 2016
	13. Baskı Mart 2019
	14. Baskı Ağustos 2020
	15. Baskı 2022
	<b>16. Baskı Nisan 2023</b>
Ebadı	: 16x24
Kağıt	: 70 gr 1. Hamur
Cilt	: Dikişli Fleksi
Sayfa Sayısı	: 1282
ISBN	: 978-625-8136-87-6
Dizgi & Tasarım	: Savaş Dizgi
Baskı	: Özbaran Ofset

*Sevgili Eşim'e*

Her gün bir yerden göçmek ne güzel...  
Her gün bir yere konmak ne hoş...  
Donmadan, bulanmadan akıp gitmek ne iyi...  
Dünle beraber gitti cancağızım...  
Ne kadar söz varsa düne ait...  
Şimdi yeni şeyler söylemek lazım...  
Yeni, yepyeni...

**Hz. Mevlana**



## Yazar Hakkında

1993 yılında Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Kamu Yönetimi bölümünü bitiren Ahmet Nohutçu, Kamu yönetimi Yüksek Lisansını Amerika Birleşik Devletleri New Jersey Fairleigh Dickinson Üniversitesinde tamamladı. 1996 yılında ODTÜ’de doktora eğitimine başlayıp 2002 yılında Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi doktoru oldu.

Muğla Üniversitesi ve ODTÜ’de araştırma görevlisi olarak çalıştı. 2002 yılında yardımcı doçent unvanını alan Ahmet Nohutçu, 2002-2004 yılları arasında Muğla Üniversitesinde Öğretim Üyesi olarak çalıştı. 2004 ila 2012 arasında Kocaeli Üniversitesinde, 2012-2015 yılları arasında Yalova Üniversitesi Hukuk Fakültesi’nde öğretim üyesi olarak çalıştı. 2010 yılında Doçent, 2015 yılında Profesör unvanını alan Ahmet Nohutçu, 2015 yılından itibaren Medeniyet Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesinde öğretim üyesi ve Hukuk Bilimleri Anabilim Dalı Başkanı olarak akademik kariyerini sürdürmeye başlamıştır.

30 civarında yayımlanmış akademik makalesi olan Prof. Dr. Ahmet Nohutçu’nun pek çok yayınlanmış kitabı bulunmaktadır. Bireysel olarak kaleme aldığı **Devlet Teşkilatı Hukuku (2 cilt)** (2. Baskı, 2017) ile öğretim üyesi arkadaşlarıyla ortak olarak kaleme aldığı **Etkin Devlet** (2003), **Türkiye İçin Yeni Anayasa Vizyonu ve Yol Haritası** (2022), **Kamu Yönetiminde Çağdaş Yaklaşımlar** (3. Baskı, 2013), **Bilgi Çağında Türk Kamu Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması-I** (2005), **Bilgi Çağında Türk Kamu Yönetiminin Yeniden Yapılandırılması-II** (2007), **Osmanlı-Türk Anayasa Metinleri** (2020) isimli yayımlanmış akademik kitapları; **Anayasa Hukuku** (26. Baskı, 2022), **İdare Hukuku** (30. Baskı, 2023), **İdari Yargı** (22. Baskı, 2021), **Kanunname Kaymakamlık Kod: 54** (19. Baskı, 2023), **Kanunname Hakimlik Kod: 27** (19. Baskı, 2023), **Kamu Yönetimi** (16. Baskı, 2023), **ATEŞ: İnsan Hakları ve Demokratikleşme: Kuram ve Pozitif Hukukumuz** (7. Baskı, 2021), **Anayasa Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2023), **İdare Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2021), **İdari Yargılama Hukuku Hocasından Notlar** (4. Baskı, 2021) ve **Uluslararası İlişkiler** (2007) isimli ders kitapları, **Maksimum: İdari Teşkilat ve Kamu Yönetimi Soru Bankası** (4. Baskı, 2014) isimli test kitabı, **İdeal: Anayasa Hukuku-İdare Hukuku-İdari Yargı Çıkmış Soru Bankası** (7. Baskı, 2015) ve **Primus Inter Pares: Medeni Hukuk-Ticaret Hukuku-Borçlar Hukuku-İcra İflas Hukuku-Ceza Hukuku-Ceza Usul Hukuku-Medeni Usul Hukuku-Vergi Hukuku Çıkmış Soru Bankası** (3. Baskı, 2013) isimli çıkmış soru bankaları ve **Kaymakamlık Mülakatına Hazırlık** özel kitabı bulunmaktadır.

Ayrıca Koordinatörlüğünde hâkimlik konularında uzman bir ekip tarafından özet olarak hazırlanmış **Hâkimlik Kampı (Adli Hâkimlik)** (10. Baskı, 2021), **Hâkimlik Kampı (İdari Hâkimlik)** (6. Baskı, 2021) ve **KPSS Kampı** (2018) hukuk konu anlatımı kitapları **SON TEKRAR Adli-İdari Hakimlik Soru Bankası** (4. Baskı, Şubat 2021);

Avukat Tan Tahsin Zapata, Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Hâkim Sinan Sakin ile beraber hazırladığı **Külliyyat Adli Hâkimlik** (12. Baskı, 2021) ve **Külliyyat İdari Hâkimlik Hukuk Soru Bankaları** (4. Baskı, 2018), **Külliyyat KPSS Hukuk Soru Bankası** (8. Baskı, Mart 2020);

Prof. Dr. Mehmet Dikkaya ve Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ile hazırladığı konu anlatımlı **Kaymakamlık Kampı** (12. Baskı, 2023);

Ahmet Gazi Kaya ile beraber kaymakamlık sınavına yönelik hazırladığı **KAS MÜKTESEBAT Kaymakamlık Sınavı Kapsamlı Hazırlık Mevzuatı** (4. Baskı, Mart 2023) **KAS (Kaymakamlık Sınavı Soru Bankası)** (18. Baskı, 2023), **ATES: İnsan Hakları ve Demokratikleşme Soru Bankası** (4. Baskı, Nisan 2023) ve **KARARNAME: Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri** (1. Baskı, Temmuz 2021) kitapları;

Yine Ahmet Gazi Kaya ile beraber hazırladığı **Mahalli İdareler Görevde Yükselme & Unvan Değişikliği Konu Anlatımlı Çalışma Kitabı** (2. Baskı, Şubat 2023) ve **Mahalli İdareler Görevde Yükselme & Unvan Değişikliği Soru Bankası** (3. Baskı, Şubat 2023) kitapları;

Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Savcı Olcay Aslan ile beraber hazırladığı **10 Nisan Komiser Yardımcılığı ve Misyon Koruma Sınavlarına Hazırlık** (1. Baskı, Nisan 2023) kitabı;

Savcı Olcay Aslan, Dr. Okan Yıldırım, Kaymakam Ahmet Gazi Kaya ve Maliye Uzmanı Mustafa Karadeniz ile beraber hazırladığı **Konsensus Akademi Adli-İdari Hâkimlik Konu Anlatımı** (2. Baskı, Eylül 2021); **Konsensus Adli-İdari Hâkimlik Çözümlü Çıkmış Soru Bankası** (18. Baskı, 2022) ve **Konsensus KPSS-Kurum Çözümlü Çıkmış Hukuk Soru Bankası** (15. Baskı, 2022) isimli soru bankaları bulunmaktadır.

## ONALTINCI BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Çok Kıymetli Öğrencilerim ve Okuyucularım,

2023 yılında 17. Yılımı dolduran KAMU YÖNETİMİ kitabımız, Siyasal Bilgiler Fakültesi veya İktisadi ve İdari Bilimler Fakültelerinin Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümlerinde, 4 yıllık bir müfredat çerçevesinde okutulan Yönetim Bilimi, Kamu Yönetimine Giriş, Örgüt Kuramları, Bürokrasi, Personel Yönetimi, Türkiye'nin Yönetimsel Yapısı (Türk idari Teşkilatı), Mahalli İdareler, Kamu Personel Yönetimi, Kamu Yönetiminde Güncel Sorunlar, Siyaset Bilimi, Siyasal Düşünceler Tarihi, Türk Siyasal Hayatı, Kentleşme, Konut Politikaları ve Çevre Sorunları gibi onlarca dersin temel konularını, kuramlarını, kuramcılarını, mevzuatını ve ilkelerini güncel gelişmelere ve yeniliklere de yer vererek, özlü ve yalın bir biçimde, şemalarla, tablolarla, kutularla basitleştirerek anlatımını ve sunumunu yapmaktadır. Kitabımızın lisans düzeyindeki derslere yardımcı kaynak olmasından, akademik kariyerde yüksek lisans ve doktora kulvarlarında ilerleyen adaylara rehberlik yapmasına; KPSS, kaymakamlık, Bakanlık uzmanlıkları gibi kurum sınavlarına hazırlanan adaylardan, kamu yönetimi alanını tanıyıp bilgisini, genel kültürünü ve entelektüel donanımını artırmak isteyenlere, siyasetçilere, idarecilere kadar çok geniş bir kitleye hitap edebilmesi, onlarca farklı uzmanlık konusunu ve dersi ansiklopedik olarak ve temel noktalarıyla bir araya getirebilme hususiyetinin bir sonucudur.

KPSS Kamu Yönetimi alanındaki konu başlıkları ve soruların sınavdaki ağırlığı ve sayısı şöyledir:

Konu	Sınavdaki Ağırlığı	Soru Sayısı
Siyaset Bilimi	%20	8
Anayasa	%15	6
Yönetim Bilimleri	%20	8
İdare Hukuku	%20	8
Kentleşme ve Çevre Sorunları	%15	6
Türk Siyasi Hayatı (Osmanlıdan Günümüze Siyasi Olaylar)	%10	4

2022 yılında yapılan KPSS'de Kamu Yönetimi alanında Anayasa ve İdare Hukuku dışında kitabın kapsamındaki 26 sorunun 24 tanesinin cevabı elinizde tuttuğunuz Kamu Yönetimi kitabımızda açıkça yer almıştır. Bu 24 sorunun tamamı da kitapta önemli kutusu içinde veya tablolarla yer alan ya da koyu harflerle yazılıp altı çizili noktalardan gelmiştir.

Ayrıca İdare Hukukundan sorulan 8 sorunun 6 tanesi kitabımızda yer alan İdari Teşkilat ve Mahalli İdareler, 2 tanesi de Personel Yönetimi bölümünden

sorulmuş, dolayısıyla İdare Hukuku bölümünün 8 sorusunun tamamının cevabı kitabımızda yer almıştır.

Anayasa Hukukundan gelen 6 sorunun 1 tanesi anayasal tarihten sorulduğu için cevapları Türk Siyasal Hayatı bölümünde, 1 tanesi de kalkınma planlarının onaylanma makamını sorduğundan dolayı cevabı Yönetim Biliminde Kalkınma Planları başlıklı 5. bölümünde açıkça yer almıştır.

KAMU YÖNETİMİ kitabımızın elinizde tuttuğunuz güncellenmiş 16. Baskısı, bir önceki 15. Baskıdan sonra ortaya çıkan aşağıdaki mevzuat değişiklikleri ve gelişmeler çerçevesinde güncellenerek, genişletilerek ve baştan sona kadar dikkatle gözden geçirilerek hazırlanmıştır:

- **6 Nisan 2023** Tarihinde Sonuncusu Çıkarılan **140 Sayılı** Kararname dahil Tüm **Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri**
- **3 Mart 2023** Tarih ve **7438** Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile 375 Sayılı KHK'da Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **26 Ocak 2023** Tarih ve **7432** Sayılı Uludağ Alanı Hakkında Kanun
- **26 Ocak 2023** Tarih ve **7433** Sayılı Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **23 Kasım 2022** Tarih ve **7422** Sayılı **Köy Kanunu'nda Yeni Hükümler Getiren Kanun** (30 Kasım 2022 Tarihli Resmî Gazete)
- **16 Kasım 2022** Tarih ve **7421** Sayılı **Kamulaştırma, İl Özel İdaresi, Belediye ve Büyükşehir Belediyesi Kanunlarına Yeni Hükümler Getiren Kanun** (26 Kasım 2022 Tarihli Resmî Gazete)
- **13 Ekim 2022** Tarih ve **7418** Sayılı **Devlet İhale ve Kamu İhale Kanunlarını Değiştiren ve Yeni Hükümler Getiren Kanun** (18 Ekim 2022 Tarihli Resmî Gazete)
- **1 Temmuz 2022** Tarih ve **7417** Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **30 Haziran 2022** Tarih ve **7415** Sayılı **Askeri Ceza Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun**
- **23 Haziran 2022** Tarih ve **7413** Sayılı **Hakimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun**
- **25 Mayıs 2022** Tarih ve **7407** Sayılı Bankacılık Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 655 Sayılı KHK'da Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **06 Nisan 2022** Tarih ve **7393** Sayılı Milletvekili Seçimi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **08 Mart 2022** Tarih ve **7381** Sayılı Nükleer Düzenleme Kanunu

Kitabımızın başta lisans ve yüksek lisans düzeyinde öğrenim gören siyaset bilimi ve kamu yönetimi öğrencileri ile KPSS, Bakanlık uzmanlıkları, Kaymakamlık vb. kurum sınavlarına hazırlanan adaylar olmak üzere, tüm okuyucularına ve öğrencilerime yararlı olmasını, başarılarına katkı sağlamasını diler, kalbi selam, sevgi ve iyi dileklerimi sunarım.

Çengelköy / 07 Nisan 2023

Prof. Dr. Ahmet Nohutçu



## ONBEŞİNCİ BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Çok Kıymetli Öğrencilerim ve Okuyucularım,

KAMU YÖNETİMİ kitabımızın elinizde tuttuğunuz güncellenmiş 15. Baskısı, bir önceki 14. Baskıdan sonra ortaya çıkan aşağıdaki mevzuat değişiklikleri ve gelişmeler çerçevesinde güncellenerek, genişletilerek ve baştan sona kadar dikkatle gözden geçirilerek hazırlanmıştır:

- **07 Ekim 2021** Tarih ve **7335** Sayılı Paris Anlaşmasının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun
- **02 Ekim 2021** Tarihinde Sonuncusu Çıkarılan **79 Cumhurbaşkanlığı Genelgesi**
- **30 Eylül 2021** Tarihinde Sonuncusu Çıkarılan **84 Sayılı Kararname dahil Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri**
- **18 Temmuz 2021** Tarih ve **7333** Sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **14 Temmuz 2021** Tarih ve **7331** Sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (**4. Yargı Paketi**)
- **30 Haziran 2021** Tarih ve **7330** Sayılı Makine ve Kimya Endüstrisi Anonim Şirketi Hakkında Kanun
- **9 Haziran 2021** Tarih ve **7327** sayılı İcra ve İflas Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **20 Mart 2021** Tarih ve 3718 Sayılı Kadınlara Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye İlişkin Avrupa Konseyi (**İstanbul**) **Sözleşmesinin Türkiye Cumhuriyeti Bakımından Feshedilmesi** Hakkında Cumhurbaşkanı Kararı
- **2 Mart 2021** Tarihinde Kamuoyuna Açıklanan **Özgür Birey, Güçlü Toplum; Daha Demokratik Bir TÜRKİYE** Temalı **İnsan Hakları Eylem Planı**
- **24 Aralık 2020** Tarih ve **7261** Sayılı ve **Türkiye Çevre Ajansının Kurulması** ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- **16 Ekim 2020** Tarih ve **7254** Sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
- **23 Temmuz 2020** Tarih ve **7252** Sayılı Dijital Mecralar Komisyonu Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

- **22 Temmuz 2020** Tarih ve 7251 Sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

Kitabımızın başta lisans ve yüksek lisans düzeyinde öğrenim gören siyaset bilimi ve kamu yönetimi öğrencileri ile KPSS, Bakanlık uzmanlıkları, Kaymakamlık vb. kurum sınavlarına hazırlanan adaylar olmak üzere, tüm okuyucularına ve öğrencilerime yararlı olmasını, başarılarına katkı sağlarnasını diler, kalbi selam, sevgi ve iyi dileklerimi sunarım.

Çengelköy / 11 Ekim 2021

Prof. Dr. Ahmet Nohutçu

E-mail: [anohutcu@yahoo.com](mailto:anohutcu@yahoo.com)

## ONDÖRDÜNCÜ BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Çok Kıymetli Öğrencilerim ve Okuyucularım,

KPSS Kamu Yönetimi alanındaki konu başlıkları ve soruların sınavdaki ağırlığı ve sayısı şöyledir:

Konu	Sınavdaki Ağırlığı	Soru Sayısı
Siyaset Bilimi	%20	8
Anayasa	%15	6
Yönetim Bilimleri	%20	8
İdare Hukuku	%20	8
Kentleşme ve Çevre Sorunları	%15	6
Türk Siyasi Hayatı (Osmanlıdan Günümüze Siyasi Olaylar)	%10	4

2019 yılında yapılan KPSS’de Kamu Yönetimi alanında Anayasa ve İdare Hukuku dışında kitabın kapsamındaki 26 sorunun 23 tanesinin cevabı elinizde tuttuğunuz *Kamu Yönetimi* kitabımızda açıkça yer almıştır. Bu 23 sorunun da 20 tanesi kitapta önemli kutusu içinde yer alan ya da koyu harflerle yazılıp altı çizili noktalardan gelmiştir.

Ayrıca İdare Hukukundan sorulan 8 sorunun 6 tanesi kitabımızda yer alan İdari Teşkilat, 2 tanesi de Yönetim Bilimlerinin 11. Bölümünde yer alan “Türkiye’de Kamu Yönetimiyle İlgili Önemli ve Güncel Kanunlar” bölümünde anlattığımız 5018 sayılı Kanundan sorulmuş, dolayısıyla 2019’a özgü olmak üzere İdare Hukuku bölümünün 8 sorusunun tamamının cevabı kitabımızda yer almıştır.

Anayasa Hukukundan gelen 6 sorunun 2 tanesi anayasal tarihten sorulduğu için cevapları Türk Siyasal Hayatı bölümünde, 1 tanesi de hükümet sistemleriyle ilgili olduğu için cevabı Siyaset Bilimi bölümünde açıkça yer almıştır. Sonuçta, Anayasa Hukuku ile örtüşen kısımlarından dolayı kitabımızda 6 Anayasa Hukuku sorunun 3 tanesi yer almıştır.

Binaenlaeyh, 2019 KPSS Kamu Yönetim alanında 40 sorunun 34 tanesinin cevabı *Kamu Yönetimi* kitabımızda birebir yer almıştır. Bu netice, kitabı okuyan ve çalışan adayların ideallerine ve hayallerine doğru yürümelerinde mütevazı bir katkımızın ve hizmetimizin olması bilinciyle bizim için bir iftihar, şükür ve daha çok çalışmamız için de azim vesilesi olmaktadır.

Bilvesile, 9 Şubat 2020 tarihinde yapılan İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Genel Müdürlüğü’nün Göç Uzman Yardımcılığı ve İl Göç Uzman Yardımcılığı sınavlarında yönetim bilimi (4+4) ve siyaset biliminden (4+4) gelen kolay sayılabilecek toplam 16 sorunun tamamının da *Kamu Yönetimi* kitabımızda yer aldığını belirtmek isterim.

Kitaba çalışırken nasıl bir yöntem izlenmesi gerektiğine ilişkin çok sık soruyla karşılaşıyorum. Sınavdan önce kitabın tamamının hızlı bir biçimde, altı

çizilerek, dikkat çekici işaretler ve notlar alınarak okunmasının; sınava günler kala da, sadece kitaptaki “önemli” kutularının ve koyu harfle yazılmış ve/veya altı çizilmiş yerlerin 1-2 günde hızla tekrar edilmesinin, sınavda 30’ün üzerindedoğru yapmak için gerekli ve yeterli olacağı kanaatindeyim. Ancak zamanı çok çok az kalmış adayların, kitapta yer alan sadece kutular ile koyu ve büyük harfle yazılıp altı çizili kısımları 1 günde hızla ve dikkatle okumaları halinde bile, sınavda Kamu Yönetimi alanına çalışmamış adaylara oranla rahatlıkla çok çok daha fazla doğru yaptıkları onlarca yılın tecrübesiyle sabittir.

*KAMU YÖNETİMİ* kitabımızın 14. Baskısı, bir önceki 13. Baskıdan sonra özellikle kamu yönetimi teşkilatını ve işleyişini önemli ve ciddi ölçüde etkileyen aşağıdaki hukuki değişiklikler ile idari, ekonomik, siyasal, sosyal ve akademik yenilikler ve gelişmeler dikkatlice ve detaylı bir şekilde incelenerek, her türlü kelime ve ibare değişikliklerine varıncaya kadar ilgili bölümler, konular, cümleler ve tablolarda gerekli yenilikler ve güncellemeler yapılarak hazırlanmıştır:

- 11 Temmuz 2020 Tarih ve 7249 Sayılı Avukatlık Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 11 Haziran 2020 Tarih ve 7245 Sayılı Çarşı ve Mahalle Bekçileri Kanunu
- 10 Haziran 2020 Tarihinde Son İki Tanesi Çıkarılan 64 Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, 54 Cumhurbaşkanlığı Genelgesi, 4 Mart 2020 Tarih ve 2186 Sayılı ve 13 Mayıs 2020 Tarih ve 2538 Sayılı Cumhurbaşkanı Kararları
- 25 Mart 2020 Tarihli 7226 Sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 14 Şubat 2020 Tarih ve 7221 sayılı Coğrafi Bilgi Sistemleri ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- Kamuoyunda 1. Yargı Reformu Paketi Olarak Adlandırılan 24 Ekim 2019 Tarih ve 7188 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- Anayasa Mahkemesinin 24 Temmuz 2019 Tarih ve E.:2018/73; K.:2019/65 Sayılı DMK 48. Maddede yer alan “Güvenlik soruşturması ve/veya Arşiv Araştırması Yapılmış Olmak” maddesinin İptali Kararı
- 10 Temmuz 2019 Tarih ve 7181 Sayılı Tapu Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Devlet teşkilatımızı ve kamu yönetimi sistemimizi önemli ölçüde etkileyen ve dönüştüren tüm bu güncel düzenleme ve gelişmelerin Ülkemizin, Milletimizin ve Devletimizin barışa, huzura, maddi manevi güzelliklere ulaşmasına vesile olmasını niyaz eder; kitabımızın başta kariyer sınavlarına hazırlanan adaylar olmak üzere tüm okuyucularımın kamu yönetimi disiplini, teşkilatımız ve işleyişteki idari, yasal, siyasal ve kurumsal değişiklikleri anlayıp kavramalarına ve üstün başarılarına vesile olmasını ümit ederim.

Avşa Adası / 28 Temmuz 2020  
Prof. Dr. Ahmet Nohutçu  
E-mail: anohutcu@yahoo.com

**ONÜÇÜNCÜ BASKI İÇİN ÖNSÖZ**

KAMU YÖNETİMİ kitabımızın 13. Baskısı, 24 Haziran 2018 seçimlerinden sonra Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemiyle (CHS) yürürlüğe giren tüm güncel gelişmeler ve yenilikleriyle Türk Kamu Yönetiminin yapısını, siyasal-yönetimsel-tarihsel-kurumsal-kentsel-çevresel gelişim, değişim ve dönüşümlerini detaylı ve sistemli olarak ele almaktadır.

Başta Anayasa Hukuku, İdare Hukuku ve İdari Yargı olmak üzere diğer kitaplarının baş döndürücü hızla değişen mevzuat değişiklikleri nedeniyle çok kısa zamanda tükenen baskılarının yenilerini çıkarmak için harcadığım yoğun zaman ve emek nedeniyle, KAMU YÖNETİMİ kitabımın güncellemesini yapamamıştım. Okuyucularımdan gelen yoğun talep üzerine sömestir tatilini fırsat bilerek yeni baskıyı Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ve tüm güncel mevzuat değişiklik ve yenilikleri çerçevesinde güncelleyerek hazırlama imkânı buldum.

KPSS Kamu Yönetimi alanındaki kanu başlıkları ve soruların testteki yaklaşık ağırlığı ve sayısı şöyledir:

<b>Konu</b>	<b>Sınavdaki Ağırlığı</b>	<b>Soru Sayısı</b>
Siyaset Bilimi	%20	8
Anayasa	%15	6
Yönetim Bilimleri	%20	8
Yönetim Hukuku	%20	8
Kentleşme ve Çevre Sorunları	%15	6
Türk Siyasi Hayatı (Osmanlıdan Günümüze Siyasi Olaylar)	%10	4

13. Baskının hazırlığını yaparken, KAMU YÖNETİMİ kitabımın bir önceki baskısı olan 12. Baskısında, 2018 Temmuz ayında yapılan KPSS’de Kamu Yönetimi alanında gelen 40 sorudan 32 tanesinin cevabının yer aldığı farkına vardım. Haliyle bu duruma çok memnun oldum ve yeni baskıyı daha bir şevk ve gayretle hazırladım. Bu arada, söz konusu sınavda 8 adet yönetim hukuku sorusunun tamamının, sadece idari teşkilattan gelmesi, kitabımızın Yönetim Bilimleri kısmının 7. Bölümünün geniş ve teferruatlı olarak İdari Teşkilata ayrılmasının bu yüksek oranı tutturmada etkili olduğunu ifade etmeliyim.

Cumhuriyet tarihimizin 7. referandumu olan 16 Nisan 2017 referandumuyla 140 yıldan beri deneyimlediğimiz parlamenter hükümet modelinden Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine (CHS) geçilmesi kabul edilmiştir. Bu çerçevede 1982 Anayasasında çok kapsamlı ve önemli değişiklikler öngörülmüştür. Üç aşamalı olarak yürürlüğe giren değişikliklerin ilk aşaması 16 Nisan 2017 tarihindeki referandumun kabul edildiği aynı gün, ikinci aşaması beraber yapılan ilk TBMM ve Cumhurbaşkanlığı seçim takviminin başladığı 30 Nisan 2018 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Nihayet 24 Haziran 2018 tarihinde yapılan TBMM ve Cumhurbaşkanlığı seçimleri sonrası Cumhurbaşkanının andiçerek göreve başladığı 9 Temmuz 2018 tarihinde ise değişikliklerin tamamı yürürlüğe girmiştir.

1982 Anayasasının başından beri yapılan 19 değişiklikten en kapsamlısı olan 16 Nisan 2017 tarihli referandumla kabul edilen anayasa değişikliği ile anayasasının 49 maddesi değişmiş, 21 maddesi tamamen kaldırılmış, toplamda ise 70 değişiklik yapılmıştır.

*KAMU YÖNETİMİ* kitabımızın 13. Baskısı, özellikle kamu yönetimi teşkilatını ve işleyişini önemli ve ciddi ölçüde etkileyen bu en esaslı yeniliklerden başlayarak, aşağıdaki hukuki değişiklikler ile idari, ekonomik ve akademik yenilikler dikkatlice ve detaylı bir şekilde incelenerek, her türlü kelime ve ibare değişikliklerine varıncaya kadar ilgili bölümler, konular, cümleler ve tablolarda gerekli yenilikler ve güncellemeler yapılarak hazırlanmıştır:

- 17 Ocak 2019 Tarih ve 7161 sayılı Vergi Kanunları ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- 10 Temmuz 2018 tarihinden bu Önsöz'ün yazıldığı 13 Şubat 2019 tarihine kadar çıkarılan 28 Adet Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ve 19 Adet Cumhurbaşkanlığı Genelgesi (Özellikle 9 Ocak 2019 Tarih ve 25 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Cumhurbaşkanlığı ve Bakanlıkların Teşkilatında Yapılan Değişiklikler dâhil),,
- 29 Kasım 2018 Tarih ve 7153 Sayılı Çevre Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- 9 Ekim 2018 Tarih ve 1200 Sayılı TBMM Kararıyla gerçekleşen TBMM İctüzüğü Değişiklikleri,
- Anayasada yapılan değişikliklere uyum sağlanmak amacıyla yaklaşık 450 civarında Kanun ve KHK'yı değiştiren ya da kaldıran 2 Temmuz 2018 Tarihli 700 ve 703 Sayılı KHK'lar,
- 16 Nisan 2017 Referandumuyla Kabul Edilen 6771 Sayılı Anayasa Değişikliği Kanunu gereğince 9 Temmuz 2018 Tarihinde tamamı yürürlüğe giren Anayasa Değişiklikleri,
- 21 Temmuz 2016'da OHAL ilan kararından sonra çıkarılan 667 ila 699 arasındaki tüm OHAL KHK'ları,
- 21 Mart 2018 Tarihli ve 7103 Sayılı Vergi Kanunları ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun.

Devlet teşkilatımızı ve kamu yönetimi sistemimizi önemli ölçüde etkileyen ve dönüştüren tüm bu güncel düzenleme ve gelişmelerin Ülkemize, Milletimize ve Devletimize hayırlar, barış, huzur, maddi manevi güzellikler ve olumlu ilerlemeler getirmesini niyaz eder; kitabımızın başta kariyer sınavlarına hazırlanan adaylar olmak üzere tüm okuyucularımın yeni idari, yasal, siyasal ve kurumsal değişiklikleri anlayıp kavramalarına ve üstün başarılarına vesile olmasını ümit ederim.

Çengelköy / 13 Şubat 2019

Prof. Dr. Ahmet Nohutçu

E-mail: anohutcu@yahoo.com

**ONİKİNCİ BASKI İÇİN ÖNSÖZ**

Kamu Yönetimi kitabımızın elinizde tuttuğunuz 12. Baskısı, bir önceki baskıdan sonra ortaya çıkan mevzuatımızdaki yenilikler ve değişimler ışığında baştan sona gözden geçirilerek hazırlanmıştır.

Kitabın yeni baskısında esas olarak göz önünde bulundurulmuş önemli kanunlardan bazıları şöyle sıralanabilir:

- 27/03/2015 tarih ve 6638 sayılı Polis Vazife ve Salâhiyet Kanunu, Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (İÇ GÜVENLİK PAKETİ)
- Anayasa Mahkemesi'nin 4/12/2014 tarihli ve E.: 2013/114, K.: 2014/184 sayılı Kararı ile 2013 yılında 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu'nun 2. Maddesine eklenen "Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı tarafından uygulanan sınavlara ait soru ve cevaplar bu Kanun kapsamı dışındadır." fıkrasını iptal kararı
- 02/12/2014 Tarihli ve 6572 Sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (Altıncı Yargı Paketi)
- 19/11/2014 Tarihli ve 6569 Sayılı Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığı Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 21/10/2014 Tarihli ve 6562 Sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

Bu değişikliklerin en önemlilerinden biri Anayasa Mahkemesi 4/12/2014 tarihli ve E:2013/114, K:2014/184 sayılı Kararı ile iştiraklerin Sayıştay tarafından denetlenemeyeceğine ilişkin Sayıştay Kanunu'nun 4. maddesinin ilgili hükümlerini iptal etmesi, kararın Resmi Gazete'de yayımlandığı 16/7/2015 tarihinden başlayarak 6 ay sonra yürürlüğe girmesidir. Binaenaleyh, yeni bir kanuni düzenleme yapılmadığı takdirde, 16/01/2016 tarihinden itibaren artık Sayıştay şu ana kadar mali denetimini yapmadığı iştirakleri yani sermayesinin en az %15'i, en çok %50'si KİT'lere ait olan işletmeleri de denetlemeye başlayacaktır.

12. Baskı tüm bu güncel mevzuat değişiklikleri çerçevesinde gözden geçirilip yenilenerek hazırlanmıştır.

Elinizde tuttuğunuz konu anlatımlı kitap tamamlandıktan sonra sınava ne kadar hazır olduğunuzu ya da konuları ne ölçüde kavradığınızı görebilmek açısından KPSS Kamu Yönetimi alanında çıkmış soruların tamamının açıklanmış çözümlerinin yer aldığı MÜLKİ İDARE KAMU YÖNETİMİ ÇIKMIŞ SORU BANKASİ kitabımın da okunmasını tavsiye ederim.

İlaveten, kitabı okuduktan sonra kamu yönetimiyle ilgili çözümlü özgün soruları içine alan MAKSİMUS soru bankasının çözülmesi konuların kavranıp hazmedilmesi için son derece elzem ve yararlı olacaktır.

Elinizde tuttuğunuz kitap hala size kalın ve ve çalışmak için biraz zorlayıcı gelebilir. Kitaba nasıl çalışılacağını aşağıda yer alan "DOKUZUNCU BASKI İÇİN ÖNSÖZ" bölümünü okuyarak öğrenebilirsiniz.

Tüm okuyucularıma ve sınava hazırlanan adaylara üstün başarılar, kolaylıklar diler, kalbi selam ve sevgilerimi sunarım.

10 Ocak 2016  
Çengelköy / İstanbul  
Prof. Dr. Ahmet Nohutçu  
anohutcu@yahoo.com



## ONBİRİNCİ BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Kamu Yönetimi kitabımızın 11. Baskısı, bir önceki baskıdan sonra ortaya çıkan mevzuatımızdaki yenilikler ve değişimler ışığında baştan sona gözden geçirilerek hazırlanmıştır.

Kitabın yeni baskısında esas olarak göz önünde bulundurulmuş önemli kanunlardan bazıları şöyle sıralanabilir:

- Anayasa Mahkemesi'nin 02.10.2014 tarihindeki 6552 sayılı Kanunun bazı hükümlerinin yürürlüğünü durdurarak iptal eden 2014/149 sayılı kararı
- 10/09/2014 tarih ve 6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun (Son Torba Yasa)
- 18/6/2014 tarih ve 6545 sayılı Türk Ceza Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (**Altıncı Yargı Paketi**)
- 02/03/2014 tarih ve 6529 sayılı Temel Hak ve Hürriyetlerin Geliştirilmesi Amacıyla Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 21/2/2014 tarih ve 6526 sayılı Terörle Mücadele Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (**Beşinci Yargı Paketi**)
- 20/2/2014 tarih ve 6525 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 15/2/2014 tarih ve 6524 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 11/2/2014 tarih ve 6519 sayılı Askerlik Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

OnbirinciBaskı tüm bu güncel mevzuat değişiklikleri çerçevesinde gözden geçirilip yenilenerek hazırlanmıştır.

Bir önceki baskının önsözünde bahsettiğim KPSS Kamu Yönetimi alanında çıkmış soruların tamamının açıklamalı çözümlerinin yer aldığı Mülki İdareKamu Yönetimi Çıkmış Soru Bankası'nı geçtiğimiz Nisan ayında çıkarmaya muvaffak oldum. Elinizde tuttuğunuz konu anlatımlı kitap tamamlandıktan sonra sınava ne kadar hazır olduğunuzu ya da konuları ne ölçüde kavradığınızı görebilmek açısından bu kitabın da okunmasını tavsiye ederim.

Tüm okuyucularına ve kariyer sınavlarına hazırlanan öğrenci kardeşlerime yararlı olması dilekleriyle...

13 Ekim 2014  
Çengelköy / İstanbul  
Doç. Dr. Ahmet Nohutçu  
anohutcu@yahoo.com

## ONUNCU BASKI İÇİN ÖNSÖZ

2013 yılında yapılan KPSS'nin Kamu Yönetimi alanında sorulmuş 40 sorusunun 22 tanesi, elinizde tuttuğunuz Kamu Yönetimi kitabımızdaki önemli kutularına içine alınmış, altı çizilerek vurgulanmış ya da başlık düzeyinde ele alınmış konu ve bölümlerinden alınmıştır. 40 adet sorunun 14 tanesinin Anayasa Hukuku ve İdare Hukuku alanından geldiği göz önüne alınır ve kitabımızda bu iki hukuk dalının olmadığı düşünülürse, 22 sorunun yakalanmasının önemi daha net ortaya çıkar.

Bu başarılı sonucun verdiği heyecan ve iftiharla, elinizde tuttuğunuz Kamu Yönetimi kitabımızın 10. Baskısı, bir önceki 9. Baskıdan sonra ortaya çıkan mevzuatımızdaki yenilikler ve değişimler ışığında baştan sona gözden geçirilerek hazırlanmıştır.

Kitabımızın hacim olarak çok kalın olması nedeniyle ilk defa bu baskısında, önceki yıllarda çıkmış KPSS Kamu Yönetimi ile TODAİE sınav sorularını çıkardık. Niyetimiz, kısmetse, bu çıkmış soruları çözümlerini de içerecek şekilde müstakil bir kitap olarak yayımlamak.

Başta kaymakamlık sınavı olmak üzere Kamu Yönetimi alanının etkili olduğu sınavlara hazırlanan öğrenci kardeşlerimin başarılarına bir nebze faydalı olabilmek şahsım için bir lütuf ve şükür vesilesidir.

İçten başarı dileklerim, selam ve sevgilerimle...

11 Şubat 2014  
Kartal / İstanbul  
Doç. Dr. Ahmet Nohutçu

## SEKİZİNCİ BASKI İÇİN ÖNSÖZ

Kitabımızın 7. Baskısından sonra, mevzuatımızda ve idari teşkilat yapımızda çok önemli ve ciddi yenilikler ve değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Başkent teşkilatında yeni bakanlıklar kurularak hizmet bakanlıkları 15'ten 21'e çıkarılmış, devlet bakanlığı müessesesine son verilmiş, kurum ve kuruluşların bağlı ve ilgili olduğu bakanlıklar değiştirilmiştir. Halk arasında Torba Yasa olarak anılan 6111 sayılı Kanun ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda çok önemli değişiklikler yapılmış, 6110 sayılı Kanun ile ise Danıştay'ın teşkilat ve görevlerinde ciddi değişikliklere gidilmiş, Anayasa'nın 59. Maddesine spor faaliyetleriyle ilgili olmak suretiyle kararlarına karşı yargı yolu kapalı olan zorunlu tahkim yolu eklenmiştir.

Bu çerçevede elinizde tuttuğunuz kitabımızın 8. Baskısı tamamı 2011 yılında kabul edilen:

- 6110 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- 6111 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun (Torba Kanun) (657 sayılı DMK'ya getirdiği değişiklikler çerçevesinde),
- 6214 sayılı Anayasa Değişikliği Kanunu,
- 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun,
- 6217 sayılı ve 2011 Tarihli Yargı Hizmetlerinin Hızlandırılması Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- 633-641 sayılı yeni bakanlıkların kurulmasına ilişkin KHK'lar,
- 642 sayılı Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi ile Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlıklarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK,
- 643 sayılı 3046 Sayılı Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair KHK,
- 26/8/2011 tarih ve 28037 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan 8/8/2011 tarih ve 650 sayılı KHK,
- 1 ve 2 Kasım 2011 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren 655 ila 666 arasındaki sayılı KHK'lar

ve bunlarla ilgili diğer mevzuat değişikliği çerçevesinde baştan sona gözden geçirilip gerekli eklemeler ve yenileştirmeler yapılarak yeniden hazırlanmıştır.

2011 KPSS sınavında sorulan Kamu Yönetimi soru ve cevapları ile 2011 TODAİE sınavında sorulmuş kamu yönetimiyle ilgili soru ve cevapları da kitabın yeni baskısına ilave edilmiştir.

2011 KPSS Kamu Yönetimi alanında çıkmış 40 sorudan 18 sorunun, çoğunlukla kitapta yer alan önemli kutularda olmak üzere, kitabımızın 7. Baskısındaki ifadeler ve kelimelerle doğrudan aynı olması, 10'unun üzerinde sorunun ise anlam ve içerik olarak kitapta yer alan ilgili bölümlerde bulunması, kitabın yazılış gayesine ulaştığını kanıtlamaktadır.

Kitabın başta kaymakamlık olmak üzere kariyer sınavlarına hazırlanan, kamu yönetimi teşkilatı, konuları ve literatürü üzerinde bilgi sahibi olmak isteyen tüm okuyuculara katkı sağlamasını dilerim.

Hoşça bakın Zat'ınıza...

01 Aralık 2011

Kartal / İstanbul

Doç. Dr. Ahmet NOHUTÇU

## **YEDİNCİ BASKI İÇİN ÖNSÖZ**

Kitabımızın Yedinci Baskısı, 12.09.2010 tarihinde gerçekleşen referandum sonucu yürürlüğe giren son Anayasa değişiklikleri, 03.12.2010 tarihinde kabul edilen 6085 sayılı yeni Sayıştay Kanunu ve diğer tüm güncel mevzuat değişiklikleri çerçevesinde baştan sona gözden geçirilerek hazırlanmıştır. Kitabın özellikle yönetim bilimi, siyaset bilimi, Türk siyasal hayatı ve kentleşme başta olmak üzere diğer bölümlerinde de gerekli görülen ilaveler, değişiklikler ve güncellemeler yapılmıştır.

6 yıldan beri başta kaymakamlık sınavı olmak üzere KPSS'deki "37 puan" türü ve kamu yönetimi alanıyla ilgili diğer mesleklere giren adaylara, bu kitap vesilesiyle katkı sağlayıp hizmet edebilmekten çok büyük onur duyuyor ve bundan dolayı şükrediyorum.

Kartal / İstanbul 02.03.2011

Doç. Dr. Ahmet NOHUTÇU

## ÖNSÖZ

Bu kitap, 2001 yılından itibaren düzenli bir biçimde yapılmakta olan, KPSS Kamu Yönetimi alanında çıkmış soruların kapsam ve içeriği temel alınarak hazırlanmıştır. Kitap, başta kaymakamlık olmak üzere, hâkimlik, müfettişlik ve uzmanlık sınavlarına hazırlanan adaylar için, kamu yönetimi kapsamında çıkabilecek tüm konuların temel noktalarını özetleyerek açıklamaktadır.

Kitapta, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültelerinin Kamu Yönetimi Bölümlerinde, 4 yıllık bir müfredat çerçevesinde okutulan Yönetim Bilimi, Kamu Yönetimine Giriş, Örgüt Kuramları, Bürokrasi, Personel Yönetimi, Türkiye'nin Yönetimsel Yapısı, Yerel Yönetimler, Kamu Yönetiminde Güncel Sorunlar, Siyaset Bilimi, Türk Siyasal Hayatı, Kentleşme, Konut Politikaları, Çevre Sorunları ve Sosyoloji derslerinin temel konuları ve ilkeleri, ilgili bölümlerde güncel gelişmelere de yer verilerek, özlü bir biçimde anlatılmaktadır.

Kapsamı göz önüne alındığında bir ilk olan bu kitap, KPSS'de kamu yönetimi alanında ve başta kaymakamlık ve hâkimlik olmak üzere diğer uzmanlık sınavlarında çıkabilecek soruları yanıtlayacak adaylar için yetkin ve kapsayıcı bir başvuru kaynağı olması amacıyla hazırlanmıştır. Ülkemizde, KPSS'deki kamu yönetimi alanına yönelik olarak hazırlanmış mevcut çalışmalar, bir iki ders kitabının özetinden ileri gitmemektedir. Bu bağlamda, kamu yönetimi alanındaki 18 yıllık yurt içi ve yurt dışındaki eğitim hayatımın ve öğretim üyesi olarak edindiğim deneyim ve birikimlerin bir sonucu olan, sonundaki kaynakçada yer alan kamu yönetimi alanındaki yüzlerce bilimsel esere dayanarak hazırlanan bu kitap, hem KPSS'ye hazırlanan kaymakamlık, hakimlik, uzmanlık ve müfettişlik adaylarının yazılı ve sözlü sınavları için; hem kamu yönetimi bölümü öğrencilerinin derslerindeki konuları ana hatlarıyla tekrar edebilmeleri ve hatırlamaları için; hem de kamu yönetimi alanına ilgi duyan diğer bölümlerde okuyan öğrenciler ve ilgili herkes için derleyici ve tanıtıcı nitelikte, temel bir başvuru kaynağı oluşturmaktadır.

Kitabın bu baskısında, gereken tüm bölümlerde, özellikle de idari teşkilat kısmında geniş ilaveler, düzeltimler ve güncellemeler yapılmış, dağınık ve önemli konuları sistematize eden güncellenmiş hatırlatma tabloları ve geniş konuları özetleyen eklerkonmuş,2009 yılı KPSS Kamu Yönetimi çıkmış soruları ve çözümleri ile TODAİE 2009 yılı sınavının genel yetenek ve genel kültür dışındaki diğer ilgili soru ve yanıtları eklenmiştir. Daha önce çıkan soruların farklı sınavlarda çapraz olarak defalarca sorulduğu göz önüne alındığında, kamu yönetimi ile doğrudan ilgili bu soruların adaylar tarafından bilinmesi önem arz etmektedir.

Bu kitabın hazırlanmasında pek çok kişinin emek ve katkıları bulunmaktadır. Öncelikle, KPSS'ye yönelik kamu yönetimi alanında böyle bir çalışmaya acilen gereksinim olduğunu belirtip, beni bu kitabı yazmaya davet ve teşvik eden, KPSS'ye hazırlanan binlerce öğrenciye, çalışmalarıyla rehberlik eden arkadaşım Yüksel Bilgili'ye teşekkür ederim.

Kitabın hazırlanma sürecinde büyük bir özveri ile bana destek olan ve bu vesileyle nitelikli bir akademisyen olabileceklerini kanıtlayan kıymetli öğrencilerim Mustafa Güngör, Halil Emre Deniz, Barbaros Koçak, Nahide Işıl Çetinkaya, Serkan Parıldar, Hüseyin Tekin, Salih Özgür Sarıca, Salim Koray Coşkun ve Serkan Yazar'a yardımlarından dolayı teşekkür ederim. Gerçekte, bu kitabın oluşumunda, öğretim üyeliğim boyunca bulunduğum Ortadoğu Teknik Üniversitesi, Muğla Üniversitesi ve Kocaeli Üniversitesindeki derslere katılım, soru ve ilgileriyle tüm öğrencilerimin önemli katkıları olmuştur; eksiksiz olarak her birine içten sevgi ve teşekkürlerimi sunarım.

Bu kitabın kısa bir sürede gerçekleşen yazımında, sevgili eşimin her aşamada inanılmaz düzeyde kesintisiz desteği, ilgisi ve katkısı oldu; eşim olmasaydı bu kitap çıkmazdı, minnettarım.

Yine, bugünlere ulaşabilmemde en önemli payı olan annem ve babama, coşkun ve sınırsız sevgisiyle ben heyecanlandırıp yönlendiren Haşim Güngör ağabeyime, her türlü naz ve cefama engin bir olgunluk ve erişilmez bir dostlukla katlanan Tuncer Tercan ve ailesine, nihayet kitap çalışmalarımın dolay kendisine ayırmam gereken sınırlı zamandan da mahrum kalan oğlum Ali Ulvi'ye kalbi şükranlarımı sunarım.

Kitabın yayım ve basım aşamasında, işbirliği yaptığım ve nazik ilgi ve yardımlarından dolayı kendilerini tanımaktan mutluluk duyduğum, Savaş Yayınevi'nden çok kıymetli Fadime ve Barış Gezerkaya'ya, Ramazan Ak'a, dizgiyi gerçekleştiren Merdiven Tanıtım'a da içten teşekkür ederim.

Kitabın, okuyan herkese yararlı olmasını ümit eder, başarılar dilerim.

20 Nisan 2007  
Suadiye / İstanbul  
Yrd. Doç. Dr. Ahmet Nohutçu

Kitapla ilgili her türlü öneri, dilek ve eleştirilerinizi aşağıdaki e-mail adresi yoluyla iletebilirsiniz.

[anohutcu@yahoo.com](mailto:anohutcu@yahoo.com)

# İÇİNDEKİLER

## YÖNETİM BİLİMİ VE KAMU YÖNETİMİ

### BİRİNCİ BÖLÜM YÖNETİM BİLİMİ VE KAMU YÖNETİMİ

I. YÖNETİM BİLİMİNİN TANIMI VE KAPSAMI .....	5
A. Yönetim Olgusu .....	5
1. Yönetimin Tanımı ve Evrensel Ögeleri.....	5
2. Yönetim Türleri: Kamu Yönetimi ve İşletme Yönetimi.....	6
3. Yönetim Bilimi .....	6
B. Örgüt .....	6
1. Örgüt Kavramı ve Kapsamı .....	6
2. Biçimsel Örgüt ve Doğal Örgüt .....	7
C. Yönetim Bilimiyle İlgili Diğer Bilim Dalları .....	7
1. Siyaset Bilimi.....	7
2. Sosyoloji (Toplumbilim).....	8
3. Psikoloji (Tinbilim) .....	8
4. Ekonomi .....	8
5. Tarih.....	8
6. Hukuk .....	8
7. İstatistik.....	8
8. Muhasebe.....	8
D. Yönetimin Çevresel Ögeleri.....	8
1. Kültür.....	9
2. Ekonomi .....	9
3. Siyasal Yapı .....	9
4. Hukuk (Tüze).....	9
5. Demografi .....	9
6. Teknoloji .....	9
7. Ekoloji.....	9
8. Diğer örgütler .....	9

II. KAMU YÖNETİMİ .....	10
A. Tanım ve Kapsam.....	10
1. Tanım.....	10
2. Geniş ve Dar Anlamda Kamu Yönetimi.....	10
3. Örgütsel (Yapısal, Organik) Kamu Yönetimi.....	10
4. Etkinlik (İşlevsellik) Olarak Fonksiyonel Kamu Yönetimi.....	10
B. Kamu Yönetiminde Yönetim-Siyaset İlişkisi.....	10
C. Kamu Yönetimini Oluşturan Ögeler .....	11
1. İnsanlar .....	11
2. Hukuksal Yapı.....	11
3. Teşkilat.....	11
4. Kamu Görevlisi .....	11
5. Kamu Politikası (Public Policy) (Kamu Siyaseti) .....	11
6. Bütçe (Mali Kaynak, Para) .....	11
7. Yönetim.....	11
III. KAMU YÖNETİMİ (ADMINISTRATION) - İŞLETME YÖNETİMİ (MANAGEMENT) FARKI.....	12
IV. YÖNETİMİN BİLİM ve SANAT YÖNÜ.....	13
V. KAMU YÖNETİMİ DİSİPLİNİNE FARKLI YAKLAŞIMLAR .....	13
A. Siyaset-Yönetim Dikotomisi (İkilemi) Yaklaşımı.....	13
B. Hukuksal/Tarihsel Yaklaşım .....	13
C. Yapısal/Betimleyici/Kurumsal Yaklaşım (Geleneksel Yaklaşım) .....	14
D. Davranışçı (Sosyo-psikolojik) Yaklaşım .....	14
E. Sitem Yaklaşımı.....	14
F. Ekolojik Yaklaşım .....	14

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **ÖRGÜT (YÖNETİM) KURAMLARI**

I. GELENEKSEL (KLASİK) KURAM (MAKİNA KURAMI).....	17
A. Geleneksel Kuramın Örgütsel İlkeleri.....	18
1. İşbölümü (Uzmanlaşma) .....	18
2. Görev Tanımı.....	18
3. Komuta (Kumanda) Birliği .....	18
4. Denetim Alanının (Çevresinin) Sınırlılığı.....	18
5. Basitlik .....	18
6. Komuta-Kurmay Ayrımı.....	18
a. Eylemci-Komuta-Hat Birimleri (Line).....	19
b. Destekçi-Kurmay-Yardımcı Birimler (Staff).....	19
7. Yetkiyle Orantılı Sorumluluk.....	19



8. Dikey ve İşlevsel (Görevsel) Süreçler.....	19
B. Herbert Simon'ın Geleneksel Kurama Eleştirileri.....	19
1. Komuta Birliği İle Uzmanlaşma (İş Bölümü) İlkesinin Çatışması.....	20
2. Basitlik İle Denetim (Çevresinin) Alanının Sınırlılığı İlkesinin Çatışması .....	20
3. Komuta – Kurmay İlkesinin Geçersizliği.....	20
C. Geleneksel Kurama Katkıda Bulunanlar .....	20
1. Frederick Taylor (1856 – 1915): Bilimsel Yönetim Yaklaşımı.....	20
2. Henry Ford (1863–1947) .....	21
3. Gilberth (1868 – 1924) .....	22
4. Henri Fayol (1841–1925) Yönetimin Temel/Evrensel İlkeleri .....	22
5. Gulick ve Urwick: POSDCORB/PÖPAYED.....	23
6. Marshall Dimock .....	23
7. Cleveland, Mosher, Pfifner.....	23
8. Max Weber (1864 – 1920) .....	24
II. DAVRANIŞÇI / YENİ GELENEKSEL ÖRGÜT KURAMI (İNSAN İLİŞKİLERİ OKULU) (SOSYO-PSİKOLOJİK YAKLAŞIM) .....	25
A. Temel Vurgu ve Önergeleri.....	25
B. Davranışçı Kurama Katkıda Bulunanlar .....	26
1. Mayo, Roethlisberger ve Dickson.....	26
2. McGregor: “X ve Y” Kuramları.....	26
3. Likert (Sistem 1 – Sistem 4 Yaklaşımı).....	27
4. Maslow (İhtiyaçlar Hiyerarşisi / Gereksinimler Sıradüzeni Modeli) .....	27
5. Argyris (Olgun Olan Ve Olmayan Kişi Modeli).....	27
6. Herzberg: İki etmenli (Çift Faktörlü) Kuram.....	28
7. Follet (1868-1933): Demokratik – Gönüllü İşbirliği.....	28
8. Simon (1916-2001): Sosyal-Psikoloji ve Sosyoloji Verilerinin Yönetim Biliminin Temeli Olması .....	28
C. Davranışçı Kuram'da Temel Yaklaşımlar .....	28
1. Ortodoks Yaklaşım .....	28
2. Chicago Okulu.....	29
3. Etkileşimci Yaklaşım .....	29
D. Davranışçı Örgüt Kuramına Eleştiriler .....	29
III. ÇAĞDAŞ (MODERN) ÖRGÜT KURAMLARI .....	30
A. Çağdaş Kuramların Temel Vurgu ve Özellikleri .....	30
B. Başlıca Modern Örgüt Kuramları .....	30
1. Toplumsal Sistem Yaklaşımı.....	30
a. Sistem Kavramı ve Örgütler.....	30
b. Açık Sistemin Temel Süreç ve Özellikleri.....	31
c. Toplumsal Sistem Yaklaşımına Katkıda Bulunanlar.....	32
1) Chester BARNARD (1886 – 1961).....	32

2) Talcott PARSONS: Yapısal İşlevsellik ve Sosyal Sistem (Toplumsal Dizge) Yaklaşımı.....	33
3) Daniel KATZ ve Robert KAHN.....	33
4) William SCOTT.....	33
2. Durumsallık Kuramı (Contingency Theory).....	34
a. Durumsallık Kuramının Kapsam ve İçeriği.....	34
b. Durumsallık Kuramına Katkıda Bulunanlar.....	35
1) Burns ve Stalker: Mekanik-Organik Örgüt Ayrımı.....	35
2) Emery ve Trist.....	35
3) Lawrence ve Lorsch: Örgütleri Oluşturan Alt Sistemlerde Mekanik-Organik Örgütlenme.....	36
4) Duncan: “Çevrenin Ögeleri” ve “Algılanan Belirsizlik”.....	36
5) Alvin Toffler: “Şok: Gelecek Korkusu”.....	37
6) Peter Senge: Öğrenen Örgütler ve Beşinci Disiplin.....	37
3. Doğal Ayıklama (Populasyon Ekolojisi) Kuramı.....	38
4. Bürokrasinin Çevrebilimsel Kuramı.....	38
5. Z – Kuramı.....	38
6. Karar-Verme (Decision-Making) Yaklaşımı.....	39
7. Haberleşme / Bilgi merkezi Yaklaşımı.....	39
8. Yöneylem Araştırması (Matematik) Yaklaşımı.....	40
9. Örnek Olay (Case Study) ve Kıyaslama (Benchmarking) Yaklaşımı.....	40
10. Peter Drucker: Sonuç İçin Yönetim ve Gelecek için Yönetimi.....	40

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM BÜROKRASİ

I. BÜROKRASİ KAVRAMI, ÇIKIŞI VE KAPSAMI.....	47
II. MAX WEBER VE “İDEAL-TİP” BÜROKRASİ.....	49
A. “İdeal-tip” Bürokrasi.....	49
B. Weber’in Otorite Tipolojisi.....	50
1. Karizmatik Otorite.....	50
2. Geleneksel Otorite.....	50
3. Yasal-Ussal Otorite.....	51
C. “İdeal-tip” Bürokrasinin Özellikleri.....	51
D. “İdeal-tip” Bürokraside Memurun Özellikleri.....	52
E. Bürokrasinin Üstün ve Zayıf Tarafları.....	52

III. BÜROKRASIYE ELEŞTİRİLER VE FARKLIYAKLAŞIMLAR .....	53
A. Marxist Bürokrasi Kuramı .....	53
1. Hegel .....	53
2. Karl Marx .....	53
3. LeonTrotsky (1879-1940).....	53
4. MilovanDjilas: “Yeni Sınıf” .....	54
5. BrunoRizzi: “Bürokratik Kolektivizm” .....	54
6. James Burnham: “Yönetmel Devrim” (Teknokratların Oligarşik Egemeliği) .....	54
B. Liberalizmin Bürokrasiye Bakışı .....	55
1. John StuartMill .....	55
2. Ludwig VonMises.....	55
3. Robert Michels: “Oligarşinin Tunç Kanunu” .....	55
4. WarrenBennis: “Bürokrasinin Ötesi” .....	56
5. Parkinson Kanunu .....	57
6. Peter Prensibi .....	58
7. Robert Metron: “Bürokratik Kişilik” .....	58
8. Alvin Gouldner: “Bürokrasinin Güçlenmesi” .....	58
9. Michel Crozier: “Bürokraside Belirsiz Yetki Alanları” .....	58
10. Teknokrasi.....	59
11. Meritokrasi .....	59

## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

### **KAMU POLİTİKALARI VE AMAÇ SAPTAMA**

I. KAMU POLİTİKALARI .....	63
A. Kamu Politikası Kavramı, Tanımı ve Kapsamı .....	63
B. Kamu Politikasında Etkili Aktörler.....	64
C. Kamu Politikası Oluşturma Süreci.....	64
D. Kamu Politikasına Farklı Yaklaşımlar .....	65
1. Siyasal Sistem Kuramı .....	65
2. Grup Kuramı.....	65
3. Elit Kuramı.....	65
4. Kurumsal Yaklaşım .....	65
5. Ussal-Seçim (Kamusal Tercih) Kuramı.....	65
6. İşlevsel Süreç Modeli.....	66
E. Gladden’ın Kamu Politikası Sınıflandırması.....	66

F. Kamu Politikası Oluşumunda Karar Verme Yaklaşımları.....	66
1. Ussal Yaklaşım.....	66
2. Eklemeli / İlavecı Yaklaşım.....	66
3. Karma Model.....	67
4. Stratejik Karar Verme Yaklaşımı.....	67
II. YÖNETİMDE AMAÇ SAPTAMA .....	67
A. Amaç Türleri .....	67
B. Örgütsel Amaçlarla İlgili Sorun Alanları ve Diğer Konular .....	67

## **BEŞİNCİ BÖLÜM**

### **PLANLAMA**

I. PLANLAMANIN TANIMI, ÖNEMİ VE KAPSAMI .....	71
II. PLANLAMA AŞAMALARI .....	72
A. Araştırma, Veri Toplama .....	72
B. Tahminde Bulunma.....	72
C. Yöntem ve Araçların Belirlenmesi.....	72
D. Planın Hazırlanması.....	72
E. Planın Başarısı.....	73
III. PLAN ÇEŞİTLERİ.....	73
A. Sürelerine Göre Planlar.....	73
B. Uygulama Biçimine Göre Planlar.....	73
C. Kullanımlarına Göre Planlar .....	73
D. Biçimlerine Göre Planlar .....	73
IV. TÜRKİYE'DE PLANLAMA.....	74
A. Tarihçe .....	74
B. Strateji ve Bütçe Başkanlığı.....	75
C. Kalkınma Planı ve Hazırlanma Süreci .....	77
D. Son 11. Kalkınma Planı .....	79

## ALTINCI BÖLÜM ÖRGÜTLENME

I. ÖRGÜTLENMENİN TANIM VE KAPSAMI .....	83
II. ÖRGÜTLENDİRME İLKELERİ .....	83
1. Örgütün Ussallığı ve Nesnelliği İlkesi .....	83
2. Görev ve İşlerin Net Olarak Tanımlanması İlkesi .....	83
3. Komuta (Kumanda) Birliği (Unity of Command) İlkesi .....	84
4. Basamak (Scalar) İlkesi .....	84
5. Denetim Alanının (Çevresinin) Sınırlılığı İlkesi .....	84
6. Uzmanlaşma (İşbölümü) İlkesi .....	84
7. Basitlik (Yalınçlık) İlkesi.....	85
8. İstisnalar (Ayrallar) İlkesi.....	85
9. Yetki Devri (Göçerimi) İlkesi.....	85
10. Sorumluluğun Yetki İle Orantılı Olması İlkesi.....	86
11. Komuta – Kurmay (Eylemcilerin Destekçilerden Yararlanması) Ayrımı İlkesi .....	86
a. Komuta / Eylemci / Hat / İcra Birimleri (LineUnits).....	86
b. Kurmay Birimler (StaffUnits).....	86
12. Örgüt Yapısını Gözden Geçirme İlkesi.....	86
III. ÖRGÜTLENDİRMEİNİN DAYANAKLARI .....	87
IV. ÖRGÜTLERDEKİ BÖLÜMLERE AYIRMANIN ÖLÇÜTLERİ .....	87
A. Amaç.....	87
B. İşlev.....	87
C. Alıcı .....	87
D. Alan.....	87
V. BİÇİMSEL ÖRGÜT – DOĞAL ÖRGÜT AYIRIMI .....	88
A. Biçimsel (Resmi, Formel, Şekli) Örgüt.....	88
B. Doğal (Gayrı-Resmi, İnfornel) Örgüt.....	88
VI. ÖRGÜTLEME TÜRLERİ, BİÇİMLERİ VE YÖNTEMLERİ .....	89
A. Dikey Örgütleme .....	89
B. Görevsel (Yatay) Örgütleme .....	89
C. Dikey ve Kurmay Örgütleme .....	89
D. Komite Tipi Örgütleme.....	89
E. Matriks Örgütleme .....	89
F. Ağsal Örgütleme .....	90
VII. ÖRGÜT ŞEMALARI.....	90
A. Örgüt Şeması Türleri .....	90
B. Örgüt Şemalarının Çizimi .....	91

VIII. ÖRGÜTLEMEDE DİKKAT EDİLECEK KRİTERLER.....	91
A. Ussallık (Rationality).....	91
B. Etkililik (Effectiveness).....	91
C. Verimlilik (Efficiency).....	92
IX. ANAYASADA İDARENİN ÖRGÜTLENMESİNE İLİŞKİN İLKELER.....	92
A. Kanuni İdare (Yasal Yönetim) İlkesi.....	92
B. Merkezden (Özekten) Yönetim.....	94
1. Siyasi Merkezizetçilik.....	94
2. Yönetimsel Merkezizetçilik.....	95
3. Merkezden Yönetimin Yararları.....	95
4. Merkezden Yönetimin Sakıncaları.....	95
5. Yetki Devri (Yetki Göçerimi) (Delegation of Authority).....	95
C. Yetki Genişliği (Deconcentration) (Adem - i Temerküz, Tevsi-i Mezuniyet).....	96
D. Yerinden yönetim (Decentralization)(Adem-i Merkezizet).....	97
1. İşlevsel / Hizmet (Fonksiyonel) Yerinden Yönetim (Kamu Kurumları) (Hizmet Adem-i Merkezizeti).....	97
2. Yerel (Coğrafi/Mahalli) Yerinden Yönetim (Coğrafi Adem-iMerkezizet) (Local Governments / Administration / Authority).....	98
E. Yönetimin Bütünlüğü.....	99
1. Hiyerarşik Denetim.....	100
2. İdari Vesayet Denetimi (Yönetimsel Vesayet) (Administrative Tutelage) 101	

## YEDİNCİ BÖLÜM

### T.C. DEVLET TEŞKİLATI (Türkiye'nin İdari Yapısı)

I. ANAYASAL KUVVETLER AYRIMI.....	109
II. YÜRÜTME ORGANI.....	111
A. Anayasa'da Yürütme Kuvveti ve Anayasal Yönetimsel Kuruluşlar.....	111
III. MERKEZDEN YÖNETİM (MERKEZİ TEŞKİLAT).....	113
I. CUMHURBAŞKANI.....	113
A. Cumhurbaşkanının Konumu.....	114
B. Seçimi.....	115
C. Cumhurbaşkanının Andıçmesi.....	119
D. Cumhurbaşkanının Görev ve Yetkileri.....	120
E. Cumhurbaşkanının Sorumluluğu.....	123
F. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	125
G. Cumhurbaşkanı Yardımcıları, Cumhurbaşkanına Vekâlet.....	127
H. Devlet Denetleme Kurulu.....	130
İ. Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı.....	134

1. Cumhurbaşkanlığı Makamı .....	134
a. Cumhurbaşkanı.....	134
b. Cumhurbaşkanı Özel Kalem Müdürlüğü .....	135
c. Cumhurbaşkanı Başdanışmanı ve Danışmanı .....	135
d. Özel temsilci .....	135
e. Cumhurbaşkanlığı Yüksek İstişare Kurulu.....	135
2. Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı .....	135
a. Hukuk ve Mevzuat Genel Müdürlüğü.....	136
b. Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü .....	137
c. Güvenlik İşleri Genel Müdürlüğü .....	139
d. Destek ve Mali Hizmetler Genel Müdürlüğü.....	139
e. Koruma Hizmetleri Genel Müdürlüğü .....	139
3. Cumhurbaşkanı Yardımcıları ve Cumhurbaşkanına Vekâlet.....	141
4. Cumhurbaşkanlığı Politik Kurulları.....	141
5. Cumhurbaşkanlığı Merkez Teşkilatında Kadrolar, Atama ve Görevlendirmeler.....	148
6. Cumhurbaşkanlığı Merkez Teşkilatında İstihdam Edilen Personel Statüsü .....	149
a. Kadrolu Personel .....	149
b. Kadroya Bağlı Süreli Personel .....	149
c. Kadroya Bağlı Olmayan Süreli Personel.....	150
d. Kısmi Zamanlı Personel.....	150
e. Sözleşmeli Personel.....	150
J. Cumhurbaşkanlığına Bağlı Kurum ve Kuruluşlar .....	150
1. Savunma Sanayii Başkanlığı.....	151
2. Devlet Arşivleri Başkanlığı.....	152
3. Milli Saraylar İdaresi Başkanlığı.....	153
4. Strateji ve Bütçe Başkanlığı .....	155
5. İletişim Başkanlığı.....	157
6. Türkiye Varlık Fonu.....	160
K. Cumhurbaşkanlığı Ofisleri.....	162
1. Dijital Dönüşüm Ofisi .....	162
2. Finans Ofisi.....	163
3. İnsan Kaynakları Ofisi.....	164
4. Yatırım Ofisi.....	165
L. Bakanlıklar .....	168
1. Bakanlar .....	168
2. Bakan Yardımcıları.....	172
3. Bakan Müşavirliği .....	173
4. Bakanlıkların Temel Kuruluşları ve Hiyerarşik Kademeler.....	173
a. Merkez Teşkilatı.....	173

b. Taşra Teşkilatı.....	174
c. Bakanlık Hiyerarşik Kademeleri .....	174
d. Yurtdışı Teşkilatı.....	174
e. Bakanlığa Bağlı, İlgili ve İlişkili Kurum ve Kuruluşlar .....	175
1) Bağlı Kuruluşlar.....	175
2) İlgili Kuruluşlar.....	177
3) İlişkili Kuruluşlar .....	177
f. Hizmet Bakanlıkları.....	177
M. Başkomutanlık ve Genelkurmay Başkanlığı.....	178
N. Yüksek Askeri Şura.....	181
IV. İDARE.....	183
A. Yargı Yolu.....	183
B. Merkezî İdare.....	185
C. Mahalli İdareler.....	185
D. Kamu Hizmeti Görevlileri: Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri .....	188
E. Yükseköğretim Kurumları ve Üst Kuruluşları.....	189
1. Yükseköğretim Kurumları: Üniversiteler.....	189
2. Yükseköğretim Üst Kuruluşları: YÖK.....	190
F. Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Radyo ve Televizyon Kuruluşları ve Kamuyla İlişkili Haber Ajansları.....	191
G. Atatürk, Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu .....	192
H. Kanunsuz Emir .....	193
V. MERKEZE YARDIMCI KURULUŞLAR .....	194
A. Milli Güvenlik Kurulu .....	194
B. Danıştay.....	198
C. Sayıştay .....	202
VI. MERKEZİ YÖNETİM TAŞRA (ÇEVRE) ÖRGÜTÜ (MÜLKİ TEŞKİLAT) .....	207
A. İl (Genel) Yönetimi .....	207
1. Vali .....	209
2. İl İdare Kurulu .....	214
3. İl Müdürleri (İl Yönetim Şube Başkanları) .....	215
B. İlçe (Kaza) Yönetimi .....	216
1. Kaymakam.....	216
2. İlçe İdare Şube Başkanları (İlçe Müdürleri).....	219
3. İlçe İdare Kurulu.....	219
C. Bucak (Nahiye) Yönetimi .....	220
D. Bölge Yönetimi .....	221
VII. BÖLGE KALKINMA İDARELERİ: GAP, DAP, DOKAP & KOP .....	222
VIII. KALKINMA AJANSLARI .....	224



IX. HİZMETSEL / İŞLEVSEL (FONKSİYONEL) YERİNDEN YÖNETİMLER (KAMU KURUMLARI).....	228
A. İdari Kamu Kurumları.....	229
B. Ekonomik (İktisadi) Kamu Kurumları.....	230
1. Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK).....	230
2. İktisadi Devlet Teşekkülleri (İDT).....	230
3. Müessese.....	231
4. Bağlı Ortaklık.....	231
5. İştirak.....	232
C. Sosyal Kamu Kurumları.....	233
D. Bilimsel, Teknik ve Kültürel Kamu Kurumları.....	233
X. KAMU KURUMU NİTELİĞİNDEKİ MESLEK KURULUŞLARI.....	234
XI. BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER (BİO'lar) (DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KAMU KURUMLARI) (ÜST KURULLAR).....	237
XII. KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİ.....	240
<b>BÖLÜM EKİ-1: CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÜMET SİSTEMİ</b>	
İDARİ TEŞKİLATI.....	246
<b>BÖLÜM EKİ-2: KURUMLARIN BAĞLI / İLGİLİ / İLİŞKİLİ OLDUKLARI BAKANLIKLAR</b> .....	264
<b>BÖLÜM EKİ-3: T.C. İDARİ TEŞKİLATININ ŞEMATİK GÖRÜNÜMÜ</b> .....	269

## SEKİZİNCİ BÖLÜM MAHALLİ İDARELER

I. YERİNDEN YÖNETİMLER (YEREL VE HİZMETSEL YERİNDEN YÖNETİMLER).....	311
II. MAHALLİ İDARELERİN GENEL HUKUKİ VE İDARİ STATÜSÜ.....	312
III. İL ÖZEL İDARESİ.....	315
A. İl Özel İdaresinin Hukuki Statüsü ve Kuruluşu.....	315
1. İl Çevre Düzeni Plânı.....	317
2. İl Özel İdaresinin Yetkileri ve İmtiyazları.....	317
3. İl Özel İdaresinin Muafiyetleri.....	318
B. İl Özel İdaresinin Organları.....	318
1. İl Genel Meclisi.....	318
a. İl Genel Meclisi'nin Görev ve Yetkileri.....	319
b. Meclis Başkanlık Divanı.....	320
c. Meclis Toplantısı.....	321
d. Gündem.....	321
e. Toplantı ve Karar Yeter Sayısı.....	322
f. Meclis Kararlarının Kesinleşmesi ve Kararlar Üzerinde Vesayet.....	322

g. İhtisas Komisyonları .....	322
h. Denetim Komisyonu .....	323
i. Meclisin bilgi edinme ve denetim yolları .....	323
j. Başkan ve Meclis Üyelerinin Görüşmelere Katılmayacağı Durumlar .....	324
k. Meclis Üyelerinin Yükümlülükleri .....	324
l. Meclis üyeliğini sona ermesi .....	324
m. Meclisin Feshi .....	325
n. Boşalan meclisin görevinin yerine getirilmesi .....	325
2. İl Encümeni .....	325
a. İl Encümenin Oluşumu .....	325
b. İl Encümenin Görev ve Yetkileri .....	326
c. Encümen Toplantısı .....	326
d. Encümen Kararları Üzerinde Denetim .....	327
3. Vali .....	327
a. Valinin Görev ve Yetkileri .....	327
b. Stratejik Plân ve Performans Plânı .....	328
c. Yetki devri .....	328
d. İhtilaf Halinde Temsil Yetkisinin Devri .....	328
C. İl Özel İdaresi Teşkilatı .....	329
1. İl Özel İdaresi Genel Sekreteri .....	329
2. Norm Kadro ve Personel İstihdamı .....	330
D. Faaliyet Raporu .....	330
E. Hizmetlerde Aksama .....	330
F. İl Özel İdarelerinin Denetimi .....	330
G. İl Özel İdaresi Bütçesi .....	331
1. Bütçenin Hazırlanması ve Kabulü .....	331
2. Harcama Yetkilisi .....	331
3. Kesin hesap .....	331
4. Şirket Kurulması .....	332
H. İdarî Yaptırımlar ve İtirazlar .....	332
İ. İl Özel İdaresinin Gelir ve Giderleri .....	332
1. Genel Bütçe Vergi Gelirleri Tahsilâtı Toplamından Alacağı Pay .....	332
2. İl Özel İdaresinin Giderleri .....	333
J. Görevden Uzaklaştırma .....	334
IV. BELEDİYELER .....	335
A. Belediyelerin Kuruluşu .....	336
B. Belediyelere İlişkin Önemli Hükümler .....	336
1. Sınırların Kesinleşmesi .....	336

2. Sınır Uyuşmazlıklarının Çözümü.....	337
3. Mahalle Yönetimi .....	337
4. Belde Adının Değiştirilmesi .....	338
5. Tüzel Kişiliğin Sona Erdirilmesi.....	338
6. Hemşehri Hukuku.....	339
C. Belediyenin Görev ve Yetkileri.....	339
D. Belediye Organları.....	345
1. Belediye Meclisi .....	346
a. Belediye Meclisinin Oluşumu.....	346
b. Belediye Meclisinin Görev ve Yetkileri.....	346
c. Başkanlık Divanı .....	348
d. Meclis Toplantısı .....	348
e. Gündem .....	348
f. Toplantı ve Karar Yeter Sayısı .....	349
g. Meclis Kararlarının Kesinleşmesi.....	349
h. İstisnai karar ve onay süreci.....	350
i. İhtisas Komisyonları .....	350
j. Meclisin Bilgi Edinme ve Denetim Yolları .....	351
k. Başkan ve Meclis Üyelerinin Yükümlülükleri.....	352
l. Meclis Üyeliğinin Sona Ermesi.....	352
m. Meclisin Feshi.....	353
n. Boşalan Meclisin Görevinin Yerine Getirilmesi.....	353
2. Belediye Encümeni.....	353
a. Encümenin Kuruluşu ve Statüsü.....	353
b. Encümenin Görev ve Yetkileri .....	354
c. Encümen Toplantısı.....	354
3. Belediye Başkanı .....	355
a. Belediye Başkanının Görev ve Yetkileri .....	355
b. Başkan Vekili.....	355
c. Stratejik Plân ve Performans Programı .....	356
d. Belediye Başkan Yardımcılığı.....	356
e. Yetki Devri .....	356
f. Belediye Başkanlığının Sona Ermesi.....	356
g. Belediye Başkanlığının Boşalması Hâlinde Yapılacak İşlemler .....	357
h. Belediye Başkanı Görevlendirilmesi.....	358
i. Görevden Uzaklaştırma.....	358
E. Norm Kadro ve Personel İstihdamı.....	358
F. Belediyelerin Denetimi.....	359
1. Faaliyet Raporu.....	359
2. Hizmetlerde Aksama .....	359

G. Belediye Örgütü.....	360
1. Zabıta .....	360
2. İtfaiye .....	361
H. Belediyelerin Gelir ve Giderleri.....	361
1. Belediyenin Gelirleri.....	361
2. Belediye Gelirleri Kanunu Kapsamında Gelirler .....	363
a. Belediye Vergileri.....	364
b. Belediye Harçları.....	364
c. Harcamalara Katılma Payları.....	364
3. Belediyenin Giderleri .....	365
İ. Belediye Bütçesi.....	366
1. Belediye Bütçesinin Hazırlanması .....	366
2. Harcama Yetkilisi .....	366
3. Kesinhesap .....	366
4. Bütçe Sistemi.....	366
5. Geçmiş Yıl Bütçesinin Devamı.....	367
6. İşletme Tesisi.....	367
J. Gelecek Yıllara Yaygın Hizmet Yüklenmeleri.....	367
K. Kentsel Dönüşüm ve Gelişim Alanı.....	367
L. Kent Konseyi.....	369
M. Belediye Hizmetlerine Gönüllü Katılım.....	369
N. Yurt Dışı İlişkileri.....	370
O. Diğer Kuruluşlarla İlişkiler.....	370
P. e-Belediye Bilgi Sistemi.....	371
V. BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ.....	372
A. Kuruluşu ve Hukuki Statüsü .....	373
B. Büyükşehir Belediyelerinin Görev ve Yetkileri .....	375
C. İlçe Belediyelerinin Görev ve Yetkileri.....	377
D. Büyükşehir Belediyesinin İmar Denetim Yetkisi.....	378
E. Kırsal Mahalle ve Kırsal Yerleşik Alan .....	379
F. Büyükşehir Belediyesinin Organları.....	381
1. Büyükşehir Belediye Meclisi.....	381
a. Oluşumu.....	381
b. Meclis Toplantısı .....	381
c. Meclis kararlarının Kesinleşmesi.....	382
d. Meclis Kararları Üzerinde Vesayet Denetimi .....	382
e. İlçe Belediyelerinin İmar Kararları Üzerinde BüyükşehirBelediyesinin Vesayet Yetkisi.....	382
f. İhtisas Komisyonları .....	383
2. Büyükşehir Belediye Encümeni .....	383
3. Büyükşehir Belediye Başkanı .....	384

a. Büyükşehir Belediye Başkanının Görev ve Yetkileri.....	384
b. Belediye Başkanlığının Sona Ermesi .....	385
c. Danışmanlar .....	385
G. Büyükşehir Belediyesi Teşkilatı.....	385
H. Büyükşehir Belediyesi Gelirleri ve Giderleri.....	386
1. Büyükşehir Belediyesinin Gelirleri .....	386
2. Büyükşehir Belediyesinin Giderleri.....	387
I. Büyükşehir Belediye Bütçesi .....	388
İ. Şirket Kurulması.....	388
J. Belediyeler Arası Hizmet İlişkileri ve Koordinasyon .....	389
VI. KÖYLER.....	381
A. Köylerin Kuruluşu ve Statüsü .....	391
B. Köyün Görev ve Yetkileri .....	391
1. Köyün Zorunlu Görevleri.....	392
2. Köyün İsteğe Bağlı Görevleri.....	394
3. Köyün Yetkileri .....	395
C. Köyün Organları .....	395
1. Köy Derneği .....	395
2. İhtiyar Meclisi (Heyeti) .....	396
a. Oluşumu.....	396
b. Boşalan Muhtarlık, İhtiyar Meclisi ve Heyeti Üyeliği İçin Seçim Yapılması.....	396
c. İhtiyar Meclisinin Toplanması ve Karar Alması .....	397
d. İhtiyar Meclisinin Görevleri.....	397
e. İhtiyar Meclisinin Kararlarına Karşı İtiraz.....	397
3. Muhtar.....	398
a. Muhtarın Hukuki Statüsü ve Seçimi.....	398
b. Muhtarın Görevleri .....	398
4. Muhtarlığın ve İhtiyar Meclisi Üyeliği'nin Sona Ermesi.....	400
D. Köy Personeli.....	401
E. Köyün Gelirleri ve Bütçesi .....	403
V. MAHALLİ İDARE BİRLİKLERİ .....	404
A. Mahalli İdare Birliklerinin Kuruluşu, Tüzüğü, Görev ve Yetkileri.....	405
1. Kuruluş.....	405
2. Birlik Tüzüğü.....	405
3. Birliğin Hak ve Yetkileri.....	406
B. Birliğin Organları.....	406
1. Birlik Meclisi.....	406
a. Oluşumu .....	406
b. Meclisin Görev ve Yetkileri .....	407
c. Meclis Başkanlık Divanı .....	407

d. Meclis Toplantısı.....	408
2. Birlik Encümeni .....	409
a. Oluşumu.....	409
b. Encümenin Görev ve Yetkileri.....	409
3. Birlik Başkanı.....	410
C. Mali Hükümler.....	410
1. Birliğin Gelirleri .....	410
2. Birliğin Giderleri.....	411
D. Teşkilât .....	411
E. Köylere Hizmet Götürme Birlikleri .....	411
F. Ülke Düzeyinde Birlik Kurulması.....	413
G. Birlik Üyelerinin Yükümlülükleri.....	414
H. Ortak Hükümler .....	414
I. Turizm Altyapı Hizmet Birlikleri .....	415
İ. Ceza ve Yasaklama.....	416
<b>BÖLÜM EKİ-1: MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN GÜNCEL</b>	
<b>DEĞİŞİKLİKLER.....</b>	<b>419</b>
<b>BÖLÜM EKİ-2: MAHALLİ İDARELER KRONOLOJİSİ.....</b>	<b>423</b>
<b>BÖLÜM EKİ-3: ANAYASALARIMIZDA MAHALLİ İDARELER.....</b>	<b>425</b>
<b>BÖLÜM EKİ-4: MAHALLİ İDARE BİRLİKLERİ .....</b>	<b>426</b>
<b>BÖLÜM EKİ-5: AVRUPA YEREL YÖNETİMLER ÖZERKLİK ŞARTI.....</b>	<b>427</b>

## DOKUZUNCU BÖLÜM PERSONEL YÖNETİMİ

I. PERSONEL YÖNETİMİNİN TANIMI .....	437
II. PERSONEL SİSTEMLERİNİN SINIFLANDIRILMASI .....	437
A. Açık Sistem - Kadro Sistemi .....	437
1. Tanım .....	437
2. Kadro Sisteminin Yararları .....	438
3. Kadro Sisteminin Sakıncaları .....	438
B. Kapalı Sistem - Rütbe/Personel/Kariyer Sistemi .....	438
III. PERSONEL YÖNETİMİNİN TEMEL SÜREÇLERİ .....	439
A. İşe Alma (Recruitment) .....	439
B. Ücretlendirme (Payment) .....	441
C. Yükselme/Terfi (Promotion) .....	442
D. Başarı Değerlendirmesi - Sicil .....	443
E. Personel Eğitimi .....	444
IV. PERSONEL SİSTEMİNDE ÇAĞDAŞ UYGULAMALAR .....	446
1. Rotasyon .....	446
2. İşGenişletme / Büyütme (jobenlargement) .....	446
3. İşZenginleştirme / Çeşitlendirme (jobenrichment) .....	446
4. Ekip Kurulması (teamorganization) .....	446
5. Danışmanlık Hizmetleri .....	446
6. Esnek Mesai (flexitime) .....	447
7. Şikayet Dinleme .....	447
8. İşten Ayrılmalar .....	447
9. Sinerji .....	447
10. Post-Fordist Personel Yönetimi .....	447
V. TÜRK KAMU PERSONEL REJİMİ VE DEVLET MEMURLARI KANUNU .....	448
A. Kamu Görevlisi Tanımı .....	448
B. Kamu Görevleri Türleri ve Gruplandırılması .....	448
1. Hizmete Alınma Yönünden .....	448
2. Ücret Yönünden .....	449
3. Hizmet Süreleri Yönünden .....	449
4. Bağlı Olunan Hukuki Statü Yönünden .....	449
5. Göreve Geliş Yönünden .....	449
C. Memurluğun Tanımı .....	449
D. Türk Kamu Personel Rejiminin Özellikleri .....	450
E. DMK'nın Dayandığı Temel İlkeler .....	451
1. Sınıflandırma .....	451
2. Kariyer .....	453

3. Liyakat.....	454
F. DMK'da İstihdam Türleri.....	454
1. Memurlar .....	454
2. Sözleşmeli Personel .....	455
3. Geçici Personel.....	455
4. İşçiler .....	455
G. "Diğer Kamu Görevlileri" Kavramı .....	456
H. Devlet Memuru Olma Şartları.....	456
1. Vatandaşlık: Türk vatandaşı olmak.....	456
2. Yaş:18 yaşını tamamlamak .....	456
3. Öğrenim: En az ortaokul mezunu olmak.....	456
4. Kamu haklarından mahrum bulunmamak.....	457
5. Mahkûmiyet.....	457
6. Askerlik.....	457
7. Sağlık.....	457
8. (Mülga).....	457
9. Özel Koşullar .....	459
İ. Memuriyete Girişte Sınav Yöntemi.....	459
1. Sınav Sistemi .....	459
2. Sınavsız Memurluğa Giriş .....	459
J. Kamu Personelinin Çalıştıkları Kurumlara Göre Gruplandırılması.....	460
K. Aday Memurluk .....	461
L. Memurluğa Atama .....	462
1. Atama İşlemi .....	462
2. Göreve Başlamalarda Süre .....	463
3. Becayış: Karşılıklı Olarak Yer Değiştirme .....	464
M. Memurların Bilgi Sistemi, Özlük Dosyası .....	464
N. Başarı, Üstün Başarı Değerlendirmesi ve Ödül.....	465
O. Memurların Mali Hakları.....	466
Ö. Memurlukta İlerleme ve Yükselme .....	467
1. Kademe İlerlemesi: "Yatay İlerleme" .....	467
2. Derece Yükselmesi: "Dikey hareketlilik" .....	468
P. Gösterge Tablosu.....	469
R. Memurların Ödev, Sorumluluk ve Hakları.....	471
1. Kanunsuz Emir .....	473
2. Amir Durumda Olan Devlet Memurlarının Görev ve Sorumlulukları.....	473
3. Müracaat, Şikâyet ve Dava Açma.....	473
4. Toplu Eylem ve Hareketlerde Bulunma ve Grev Yasağı.....	473
5. Memurlar ve İkinci Görev .....	474
6. Memurlar ve Ticari Faaliyetler.....	475



7. Çalışma Saatleri .....	475
8. İzin Hakkı.....	476
a. Yıllık İzin .....	476
b. Sağlık İzni.....	476
c. Mazeret İzni.....	476
d. Hastalık ve Refakat İzni .....	478
e. Aylıksız İzin .....	478
S. Memurlar Hakkında Disiplin Kovuşturması ve Disiplin Cezaları .....	480
1. Disiplin Cezalarını Niteliği .....	480
2. Disiplin Cezalarını Türleri .....	480
3. Disiplin Cezaları ile İlgili Diğer Durumlar .....	484
4. Disiplin Cezalarında Karar Süresi .....	486
5. Disiplin Soruşturma ve Cezalarında Zamanaşımı .....	487
6. Disiplin Cezalarına Karşı İtiraz.....	487
7. Görevden Uzaklaştırma .....	487
Ş. Memurlar Hakkında Ceza Kovuşturması ve Memurların Yargılanması .....	488
1. Soruşturma İzni Vermeye Yetkili Merciler .....	490
2. Olayın Yetkili Mercie İletilmesi, İşleme Konulmayacak İhbar ve Şikâyetler.....	493
3. Ön İnceleme.....	493
4. Ön İnceleme Yapanların Yetkisi ve Rapor.....	495
5. Süre.....	496
6. İtiraz.....	496
7. Soruşturma İzninin Gönderileceği Mercii ve Hazırlık Soruşturmasını Yapacak Merciler.....	497
8. Yetkili ve Görevli Mahkeme .....	497
9. Cumhuriyet Başsavcılığınca Re'sen Dava Açılacak Haller.....	497
T. Memurluğun Sona Ermesi .....	497
1. Çekilme (İstifa).....	498
2. Çekilmiş (Müstafi) Sayılma .....	498
3. Devlet Memurluğundan Çıkarılma (İhraç) .....	499
4. Koşullarda Eksiklik .....	499
5. Bağdaşmazlık .....	499
6. Ölüm .....	500
7. Emeklilik .....	500
U. Kamu Görevlileri Sendikaları.....	500
Ü. Kamu Görevlileri Etik Kurulu .....	503
V. Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	505
X. Personel Politikalarıyla İlgili Kurumsal Yapılar .....	507
1. Devlet Personel Başkanlığı.....	507
2. Çalışma Genel Müdürlüğü.....	507

3. Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisi .....	508
Y. Mal Bildiriminde Bulunulması ile Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu .....	508

## **EKLER**

<b>BÖLÜM EKİ 1:</b>	3 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine Göre I veII Sayılı Cetvellerde Yer Alan Üst Düzey Kamu Görevlileri.....	512
<b>BÖLÜM EKİ 2:</b>	3 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine Göre Cumhurbaşkanı Tarafından Atanan Üst Düzey Kamu Görevlilerinin Görev Süreleri.....	517
<b>BÖLÜM EKİ 3:</b>	Üst Düzey Kamu Yöneticilerinin Atanmalarına İlişkin Önemli Notlar.....	521

## ONUNCU BÖLÜM YÖNELTME ve EŞGÜDÜM

I. YÖNELTME.....	527
A. Liderlik.....	528
1. Lider ve Yönetici Farkı.....	528
2. Liderlik Fonksiyon ve Görevleri .....	528
3. Liderlik Yöntemleri.....	529
a. Otoriter Liderlik.....	529
b. Demokratik Liderlik.....	529
4. Liderlik Yaklaşımları.....	530
a. ChesterBarnard'ın Liderlik Yaklaşımı .....	530
b. Marshall Dimock'un Liderlik Yaklaşımı .....	530
c. Hersey ve Blanchard'ın "Olgunluk Modeli" .....	531
5. Liderlerin Kullandıkları Özendirici ve Caydırıcılar .....	531
a. Maddi özendirici ve caydırıcılar.....	531
b. Manevi özendirici ve caydırıcılar.....	531
B. Güdüleme (Motivasyon).....	531
1. İç Güdüleme Kuramları.....	531
a. Maslow'un "Temel İhtiyaçlar Hiyerarşisi" Kuramı.....	532
b. Herzberg'in "İki Etmenli (Hijyen ve Güdüleme)"Kuramı .....	532
c. Mc. Gregor'un "X-Y" Kuramı .....	532
d. Reddin'in "Z" Kuramı .....	532
e. McClelland'ın "Başarma İhtiyacı" Kuramı .....	533
2. Dış Güdüleme Kuramları.....	533
a. Skinner'in "Sonuçsal Koşullandırma" Yaklaşımı .....	533
b. Vroom ile Lawler ve Porter'in "Bekleyiş" Kuramları.....	533
c. Adams'ın "Eşitlik" Kuramı .....	533
d. Locke'un "Amaç" Kuramı .....	534
C. Karar Verme .....	534
1. Tanım ve Kapsam .....	534
2. Karar Verme Modelleri.....	535
a. Normatif Karar Verme Yaklaşımı .....	535
b. Betimleyici (Descriptive) Karar Verme Yaklaşımı.....	535
3. Katz ve Kahn'a göre Karar Verme Aşamaları .....	535
4. Simon ve Karar Verme Modeli: "Yönetsel Adam" .....	536
5. Vroom'a göre Karar Verme Yöntemleri .....	536
6. Karar Verme Sürecinde Ussallığı Engelleyen Etmenler .....	536
a. Öznel (Sübjektif) Etmenler .....	536
b. Batık Kararlar .....	536

c. Kestirilemeyen Sonuçlar .....	537
7. Kararların Sınıflandırılması .....	537
a. Hiyerarşik açıdan kararlar .....	537
b. Karar veren kişiler açısından .....	537
c. Yetki derecesine göre .....	537
d. Devredilme derecesine göre .....	537
e. Programlama açısından .....	537
II. EŞGÜDÜM (KOORDİNASYON) .....	537
A. Eşgüdüm Türleri .....	538
1. Dikey eşgüdüm .....	538
2. Yatay eşgüdüm .....	538
3. Çapraz eşgüdüm .....	538
4. Gönüllü eşgüdüm .....	538
B. Eşgüdümün Başarı Koşulları .....	539
C. Eşgüdüm Aşamaları .....	539
1. Personel Analizi .....	539
2. İş ve Görev Analizi .....	539
D. İletişim ve Eşgüdüm .....	540
1. Örgütsel İletişim .....	540
a. Biçimsel iletişim .....	540
b. Doğal iletişim .....	541
2. Örgütsel İletişimde Süzgeçleme ve Örgüt Belleği .....	542

## **ONBİRİNCİ BÖLÜM**

### **DENETLEME**

I. KAPSAM VE TANIM .....	545
A. Denetim Aşamaları .....	545
1. Denetlenebilir ve Ölçülebilir Standartların Saptanması .....	545
2. Gerçekleşen Durumun Doğrulanıp Ölçülmesi .....	546
3. Belirlenmiş Standartlarla İşleyiş Sonucunda Ortaya Çıkan Durumun Karşılaştırılması .....	546
4. Gerekli Düzeltim ve Değişikliklerin Yapılması .....	546
B. Denetim Türleri .....	546
1. Proaktif / Ön Denetim-İleri Besleme Denetimi .....	546
2. Etkinlik ve İşleyiş Anında Denetim .....	546
3. Sonradan Yapılan Denetim / Geri-Besleme (Feedback) Denetimi .....	547
4. Kamuoyu Denetimi .....	547
C. Başarılı Denetimin Özellikleri .....	547
D. Denetim Alanı/Çevresi (Span of Control) .....	548

II. KAMU YÖNETİMİNİN DENETLENMESİNİN ÖNEMİ VE İDARİ YARGI DENETİMİ .....	548
A. Kamuoyu, Baskı Grupları ve Sivil Toplum Kuruluşlarının Denetimi .....	549
B. Uluslararası Kuruluşların Denetimi .....	550
C. Yargısal Denetim .....	550
1. Ülkemizde Yargı Mercileri .....	551
A. Yargı Düzeni (Yargı Kolları / Yargı Çeşitleri) .....	551
B. Yargı Sistemleri .....	552
III. İDARİ YARGI DENETİMİNİN KAPSAMI .....	554
A. Yasama Kısıntısı .....	554
1. Anayasa ile Yasama Kısıntısı .....	554
2. Yasa ile Getirilen Yasama Kısıntısı .....	556
B. Yargı Kısıntısı (Prensip Kısıntısı / Hükümet Tasarrufu) .....	556
1. 1924 Anayasası Döneminde Hükümet Tasarrufları .....	557
a. Mukabele Bil-misil (Aynısıyla Karşılık Verme) Kararları .....	557
b. İskan (Yerleştirme) İşleri ile İlgili Kararlar .....	557
c. Vatandaşlık İşleri ile İlgili Kararlar .....	557
d. Yabancıların Sınır Dışına Çıkarılmaları ile İlgili Kararlar .....	558
2. Günümüzde Yargı Kısıntılarının Durumu .....	558
IV. TÜRKİYE'DE İDARİ YARGININ GELİŞİMİ VE TÜRK İDARİ YARGI SİSTEMİ .....	559
A. Türkiye'de İdari Yargının Tarihçesi ve Gelişimi .....	559
B. Ülkemizdeki İdari Yargı Sisteminin Özellikleri .....	561
1. Anayasal Dayanak .....	561
2. Danıştay Biçiminde Örgütlenme .....	561
3. Geniş / Karma Görevli Olma .....	562
4. Genel Görev İlkesinin Geçerliliği .....	562
5. Hukuku Uygunlukla Sınırlı Olması .....	562
6. Yüksek Mahkemeler .....	563
7. Üç Dereceli Örgütlenme .....	564
8. İlk Derece İdari Yargı Birimlerinin Mahkeme Statüsünde Olması .....	564
9. Yönetmelik Yargıyı Düzenleyen 4 Temel Yasanın Bulunması .....	565
10. Genel ve Özel Görevli İdari Yargı Birimleri .....	565
11. Temyiz Mercii .....	565
12. İstinaf Mercii .....	566
13. Dava Türleri .....	566
14. İdari Yargıtımızda Süreler .....	567
15. 1980 Sonrasında İdari Yargı Teşkilatımız .....	.....

**ONİKİNCİ BÖLÜM**  
**KAMU YÖNETİMİNİN GELİŞİM SÜRECİ**

I. BİLİMSEL DİSİPLİN OLMADAN ÖNCE KAMU YÖNETİMİ.....	573
II. BİR BİLİMSEL DİSİPLİN OLARAK KAMU YÖNETİMİ.....	575
A. Klasik (Geleneksel) Yaklaşım.....	575
1. Yasal-Tarihsel-Siyasal Yaklaşım: Siyaset - Yönetim Ayrımı (İkilemi-Dikotomisi) Dönemi.....	575
2. Yapısal-İşletmesel-Yönetmelik Yaklaşım: Örgütsel Verimlilik ve Evrensel Yönetmelik Süreçler.....	576
B. Neo-Klasik(Davranışsal) Yaklaşım: İnsan İlişkileri Okulu/ Sosyo-Psikolojik Yaklaşım.....	578
C. Klasik ve Neo-Klasiklere Tepkici Yaklaşım: Siyaset - Yönetim Ayrımını Ret.....	579
D. Sistem Yaklaşımı.....	582
E. Karşılaştırmalı Kamu Yönetimi Yaklaşımlar.....	583
1. Heady'nin Karşılaştırmalı Kamu Yönetimi Literatürü Kategorizasyonu.....	584
2. Riggs'in Prizmatik Toplum Kuramı.....	584
F. Kamu Yönetiminde Çağdaş Yaklaşımlar.....	585
1. Küresel Dönüşümler ve Kamu Yönetimi.....	585
2. Kamu Yönetimi Alanında Ortaya Çıkan Yeni Düşünceler.....	586
a. Yeni Kamu Yönetimi (New Public Management).....	587
b. Yönetişim (Governance).....	589
1) Yönetişim ve Ulus-Devlet.....	590
2) Yönetişimin Ortaya Çıkışı.....	591
3) Beyaz Kitap ve Yönetişimin Öğeleri.....	591
c. E-Devlet (E-Government).....	592
d. Toplam Kalite Yönetimi.....	592
e. Kamu Yönetiminde Performans Yönetimi.....	595
f. Yeni Kamu Hizmeti (Denhardt&Denhardt).....	596
3. Kamunun Yönetildiği "Kamu Yönetimi"nden Kamunun Yönettiği "Kamu Yönetimi" Anlayışına Doğru.....	597
III. TÜRKİYE'DE KAMU YÖNETİMİ'NİN GELİŞİMİ.....	599
A. Cumhuriyet Öncesi Gelişim.....	599
B. Cumhuriyet Sonrası Kamu Yönetiminin Gelişimi.....	601

**ONÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**KAMU YÖNETİMİYLE İLGİLİ ÖNEMLİ VE GÜNCEL MEVZUAT**

1.	9/10/2003 Tarih ve 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu.....	607
2.	10/12/2003 Tarih ve 5018 Sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu .....	610
3.	26/5/2005 Tarih ve 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu .....	614
4.	3/5/1985 Tarih ve 3194 Sayılı İmar Kanunu .....	621
5.	24/11/1994 Tarih ve 4046 Sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun.....	628
6.	2009 Tarih ve 5894 Sayılı Türkiye Futbol Federasyonu Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun.....	632
7.	30/03/2005 Tarih ve 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu .....	634
8.	14/06/2012 Tarih ve 6328 Sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu .....	641
9.	06/04/2016 Tarih ve 6701 Sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu .....	646
10.	Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı .....	653
11.	24/03/2016 Tarih ve 6698 Sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu .....	656
12.	14/10/2020 Tarih ve 68 Sayılı Sanayileşme İcra Komitesi (SAİK) Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi .....	661
13.	24/20/2020 Tarih ve 7261 Sayılı Türkiye Çevre Ajansının Kurulması Kanunu .....	661
14.	7/4/2021 Tarih ve 7315 Sayılı Güvenlik Soruşturması ve Arşiv Araştırması Kanunu .....	662
15.	30/06/2021 Tarih ve 74 Sayılı Fiyat İstikrarı Komitesi Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	665
16.	30/06/2021 Tarih ve 77 Sayılı Ekonomi Koordinasyon Kurulu Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	665
<b>EKLER .....</b>		<b>667</b>
<b>BÖLÜM EKİ 1: 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu Kapsamındaki Kamu İdareleri.....</b>		<b>667</b>
<b>BÖLÜM KAYNAKÇASI.....</b>		<b>674</b>

# SİYASET BİLİMİ

## BİRİNCİ BÖLÜM SİYASET BİLİMİ NEDİR?

I. SİYASET KAVRAMI.....	689
II. SİYASET BİLİMİNİN TARİHSEL GELİŞİMİ.....	691
A. Eski Yunan Öncesi .....	691
B. Eski Yunan .....	691
1. Platon (Eflatun) (İ.Ö. 427-347)) .....	691
2. Aristoteles (İ.Ö. 384-322) .....	692
3. Sofistler.....	693
C. Modern Dönem Öncesi.....	693
1. Roma .....	693
2. İbni Haldun .....	693
D. Modern Çağ.....	694
1. Machiavelli (1469-1527) .....	694
2. Montesquieu (1689-1755).....	694
3. Jean Bodin (1530-1596).....	695
E. Aydınlanma Çağı.....	695
F. Ondokuzuncu Yüzyılda Siyaset Bilimi .....	696
III. SİYASET BİLİMİ İLE İLGİLİ DİSİPLİNLER.....	699
A. Sosyoloji (Toplumbilim).....	699
B. Psikoloji (Ruhbilim).....	699
C. Kamu Yönetimi.....	699
D. İktisat (Ekonomi).....	699
E. Hukuk .....	700
F. Tarih.....	700
G. Matematik ve İstatistik.....	700
IV. SİYASET BİLİMİNDE YAKLAŞIMLAR .....	701
A. Hukuksak Yaklaşım.....	701
B. Davranışçı İstatistiksel Yaklaşım .....	701
C. İşlevsel Yaklaşım.....	701
D. Yapısal Yaklaşım .....	702
E. Sistem Yaklaşımı .....	702



## İKİNCİ BÖLÜM SİYASAL SİSTEM

I. SİSTEM KAVRAMI ve SİYASAL SİSTEM.....	705
A. D.Easton'un Sistem Analizi.....	705
B. M. Duverger'in Sistem Modeli.....	707
II. HÜKÜMET SİSTEMLERİ.....	707
A. Meclis Hükümeti Sistemi (Konvansiyonel Sistem).....	708
B. Parlamenter Sistem (Parlamentarizm).....	709
C. Başkanlık Sistemi.....	710
D. Yarı Başkanlık Sistemi.....	712

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM SİYASAL GÜÇLER

I. SİYASAL PARTİLER.....	715
A. Siyasi Partilerin İşlevleri.....	715
B. Siyasal Partilerin Unsurları.....	716
1. Beşeri Unsur.....	716
a. Yöneticiler.....	716
b. Profesyonel Politikacılar.....	716
c. Militanlar (Partizanlar).....	716
d. Sempatizanlar.....	716
2. Örgüt.....	716
II. PARTİ TİPOLOJİLERİ.....	717
A. Kadro ve Kitle Partileri (CadreParty – MassParty).....	717
1. Kadro Partilerinin Temel Özellikleri.....	717
2. Kitle Partilerinin Temel Özellikleri.....	718
a. Sosyalist Partilerin Temel Özellikleri.....	718
b. Komünist Partilerin Temel Özellikleri.....	718
c. Faşist Partilerin Temel Özellikleri.....	718
d. Parti Nitelikleri ve Örgüt Yapıları.....	718
B. Temsil Partileri – Bütünleşme Partileri (Parties of Representation – Parties of Integration).....	721
C. Hepsini Yakala Partileri (Catch – allParty).....	721
D. Seçimlere Dönük – Profesyonel Partiler (Electoral – PrefessionalParty) ...	722
E. Kartel Partileri.....	722
F. Modern Kadro Partileri (Modern CadreParties).....	723

III. PARTİ SİSTEMLERİ .....	724
A. Tek Partili Sistem.....	724
1. Gerçek Tek Partili Sistem.....	724
2. Karmaşık Tek Partili Sistem .....	724
B. İki Partili Sistem .....	724
C. Çok Partili Sistem.....	724
1. İlimli Çok Partili Sistem .....	724
2. Aşırı Çok Partili Sistem.....	724
IV. BASKI VE ÇIKAR GRUPLARI.....	728
A. Baskı Gruplarının Türleri.....	728
1. Anomik Baskı Grupları.....	728
2. Örgütlenmemiş Baskı Grupları.....	728
3. Örgütlenmiş Baskı Grupları .....	728
4. Kurumsal Baskı Grupları.....	729
B. Baskı Gruplarının Baskı Yöntemleri .....	729
1. İkna Yöntemi.....	729
2. Siyasi Tehdit Yöntemi.....	729
3. Para veya Maddi Çıkar Sağlama Yöntemi.....	729
4. Grev, Boykot ve Kitlesele Eylemler.....	729
V. KAMUOYU.....	730
A. Totaliter ve Otoriter Sistemlerde Kamuoyu.....	731
B. Çoğulcu – Demokratik Sistemlerde Kamuoyu.....	731
C. Az gelişmiş Ülkelerde Kamuoyu .....	731
VI. ELİTLER (SEÇKİNLER) .....	732
A. Klasik Elit Teorileri .....	732
1. VilfredoPareto: “Elitizm (Seçkincilik)” Teorisi.....	732
2. GaetanoMosca : “Yönetici Sınıf” Teorisi .....	733
B. Klasik Seçkin Teorilerinin Ortak Özellikleri .....	733
C. Çağdaş (Demokratik) Elit Teorileri.....	734
1. Harold D. Laswell.....	734
2. RaymondAron .....	734
3. Joseph Schumpeter .....	734
4. C. Wright Mills.....	734
5. Robert Dahl.....	734
6. GiovanniSartori.....	735
D. Çağdaş (Demokratik) Elit Teorilerinin Ortak Özellikleri.....	735

## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

### **DEVLET ve İKTİDAR**

I. DEVLET NEDİR? .....	739
II. DEVLETİ DİĞER TOPLUMSAL ÖRGÜTLENMELERDEN AYIRAN TEMEL ÖZELLİKLER.....	739
A. En Büyük Yaptırım Gücü .....	739
B. Vatandaşların Zorunlu Üyeliği.....	739
C. Yasal ve Meşru Güç Kullanma Tekeli.....	739
III. DEVLETİN ASLİ UNSURLARI .....	740
A. Halk (Kamusallık) .....	740
B. Toprak (Ülke).....	740
C. Siyasi İktidar (Hükümet Etme = Hükmetme).....	740
D. Egemenlik (Meşruluk).....	740
IV. DEVLETİN KAYNAĞINA İLİŞKİN GÖRÜŞLER.....	742
A. İlahi Hukuk Teorisi.....	742
B. Aileyi Devletin Temeli Kabul Eden Teori .....	742
C. Çatışan ve Uzlaşan Çıkarlar Teorisi.....	742
D. Toplumsal (Sosyal) Sözleşme Teorisi .....	742
1. Francisco Suarez (1548 – 1617).....	743
2. Thomas Hobbes(1588-1679).....	743
3. John Locke(1632- 1704) .....	743
4. Jean Jacques Rousseau(1712-1778).....	744
5. John Rawls (1921-2002) .....	744
E. Devleti Kuvvete Dayandıran Görüş .....	745
V. DEVLET ŞEKİLLERİ.....	745
A. Yapısına Göre Devlet Şekilleri.....	745
1. Tek (Basit) Yapılı Devletler.....	745
a. Üniter (Tekçi) Devlet .....	745
b. Bölgesi Devlet.....	745
2. Birleşik Yapılı Devletler .....	746
a. Devlet Birlikleri .....	746
b. Devlet Toplulukları.....	746
c. Konfederasyon.....	746
d. Federasyon .....	746
B. Egemenliğin Kaynağına Göre Devlet Şekilleri.....	746
1. Monarşi.....	746
2. Cumhuriyet.....	747

VI. İKTİDAR.....	747
A. İktidar-Siyasal İktidar Ayrımı .....	747
B. Siyasal İktidarın Özellikleri.....	748
C. Siyasal İktidarın İşlevleri.....	748
1. Siyaset Belirleme İşlevi (Yasama).....	748
2. Siyaset Uygulama İşlevi (Yürütme).....	748
3. Siyaset Denetimi İşlevi (Yargı).....	748
D. Siyasal İktidarın Sınırlandırılması .....	749
1. Anayasa.....	749
2. Kuvvetler Ayrılığı.....	749
3. İnsan Hak ve Özgürlükleri .....	749
4. Kanunların Anayasa'ya Uygunluğunun Denetimi .....	749
5. Uluslararası Sistem ve Küreselleşme .....	749
E. Siyasal İktidar ve Otorite.....	749
VII. SİYASAL İKTİDARA İLİŞKİN MEŞRULUK TEORİLERİ .....	750
A. Teokratik Teoriler .....	750
B. Demokratik Teoriler.....	750
1. Milli Egemenlik Teorisi .....	750
2. Halk Egemenliği Teorisi.....	750
VIII. SİYASAL İKTİDARIN MEŞRULUK TEMELİNDE SINIFLANDIRILMASI .....	751
A. MaxWeber'in Meşru İktidar Sınıflandırması .....	751
B. David Easton'un Sınıflandırması .....	751
1. İdeolojik Kaynak.....	751
2. Yapısal Kaynak.....	751
3. Liderin Kişisel Nitelikleri .....	752
IX. SİYASAL İKTİDAR VE EGEMENLİK.....	752

## **BEŞİNCİ BÖLÜM**

### **SİYASAL GELİŞME**

I. GENEL OLARAK SİYASAL GELİŞME.....	755
II. SİYASAL GELİŞME TİPOLOJİLERİ .....	755
A. Edward Shils'in Tipolojisi .....	755
1. Siyasal Demokrasiler.....	755
2. Vesayet Altındaki Demokrasiler .....	755
3. Modernleştirici Oligarşiler .....	756
4. Totaliter Oligarşiler .....	756
5. Geleneksel Oligarşiler .....	756

B. Organski'nin Tipolojisi .....	756
1. İlkel birleşme .....	756
2. Sanayileşme .....	756
3. Refah .....	756
4. Bolluk .....	756
C. GabrielAlmond – BinghamPowell'in Tipolojisi.....	756
D. David Apter'in Tipolojisi.....	757
1. Harekete geçirici sistem .....	757
2. Ortaklık sistemi.....	757
3. Modern Otokrasi sistemi .....	757

## ALTINCI BÖLÜM SİYASAL İDEOLOJİLER

I. İDEOLOJİ KAVRAMI .....	761
II. İDEOLOJİLERİN ÖĞELERİ .....	762
A. Olumlu (Pozitif) Öğe .....	762
B. Olumsuz (Negatif) Öğe .....	762
III. BAŞARILI İDEOLOJİNİN KOŞULLARI .....	762
A. Çözüm Yolu Sunma.....	762
B. Basitlik.....	762
C. Moral (Ahlaki) Yön .....	762
D. Yönetici (Seçkin) Grup.....	762
E. Bilimsellik Temeli .....	762
IV. İDEOLOJİLERİN AÇIKLANMASI, YAYILMASI VE TARTIŞILMASI .....	763
A. Semboller .....	763
B. Efsaneler (Mitler).....	763
C. İdeolojilerin Tartışılması.....	763
1. Sübjektif Yorumlar .....	763
2. Teori ve Pratikte Çelişkiler.....	763
V. ÇAĞDAŞ SİYASAL İDEOLOJİLER .....	764
A. Liberalizm.....	764
1. Liberalizmin Öğeleri.....	764
B. Klasik Liberalizm.....	766
C. Modern Liberalizm.....	767
D. Muhafazakârlık .....	767
1. Muhafazakârlığın Öğeleri.....	767
E. Yeni Sağ.....	768
F. Neoliberalizm.....	769
G. Yeni-muhafazakârlık (Neoconservatism) .....	769

H. Sosyalizm .....	769
1. Sosyalizmin Ögeleri .....	770
I. Marksizm.....	770
1. Marksizmin Ögeleri.....	770
J. Sosyal Demokrasi.....	771
K. Üçüncü Yol.....	771
L. Anarşizm .....	772
M. Sivil İtaatsızlık (Pasif Direniş) .....	773
N. Faşizm.....	773
O. Milliyetçilik.....	773
VI. İDEOLOJİMSİLER.....	774
A. Feminizm .....	774
B. Yeşil Siyaset .....	775
VII. GELECEKBİLİM (FUTUROLOGY).....	777
A. Gelecekbilimin Temel Varsayımları.....	777

## YEDİNCİ BÖLÜM DEMOKRASİ SEÇİMLER ve SİYASAL KÜLTÜR

I. DEMOKRASİ.....	781
A. Demokrasinin Temel İlkeleri.....	781
B. Demokrasinin Temel Nitelikleri .....	781
1. Düzenli olarak Yapılan Özgür ve Adil Seçimler .....	781
2. Çoğunluk Yönetimi, Çoğunluğun Değişebilir Oluşu ve Azınlığın Haklarının Garanti Altına Alınmış Olması.....	781
3. Sivil Haklar ve Siyasal Özgürlükler .....	782
4. Çoğulculuk.....	782
5. Seçilmişlerin Üstünlüğü.....	782
C. Demokrasinin Erdemleri.....	782
II. DEMOKRASİ MODELLERİ.....	783
A. Klasik (Doğrudan) Demokrasi .....	783
B. Temsili (Liberal) Demokrasi .....	783
C. Yarı Doğrudan Demokrasi .....	784
1. Referandum (Halk Oylaması, Plebisit) .....	784
2. Halk Vetosu.....	784
3. Halkın Teklif Hakkı.....	784
D. Katılımcı Demokrasi.....	784
E. Radikal Demokrasi .....	785
III. DEMOKRASİ VE SİVİL TOPLUM .....	786
IV. BİR ÜLKENİN DEMOKRATİK PERFORMANSI ÖLÇÜLEBİLİR Mİ?.....	788

V. SEÇİMLER VE SEÇİM SİSTEMLERİ .....	788
A. Sınırlı Oy Hakkı .....	788
B. Seçme Hakkının İlkeleri .....	789
VI. SEÇİM SİSTEMLERİ .....	789
A. Çoğunluk Sistemleri.....	790
1. Tek Turlu Çoğunluk Sistemi .....	790
2. İki-Turlu Çoğunluk Sistemi .....	790
B. Nispi Temsil Sistemi .....	790
1. Ulusal Düzeyde Nispi Temsil.....	791
2. Seçim Çevresi Düzeyinde Nispî Temsil .....	791
VII. SİYASAL KÜLTÜR.....	792
VIII. SİYASAL DAVRANIŞ .....	793
IX. SİYASAL TOPLUMSALLAŞMA .....	793
A. Siyasal Toplumsallaşma Kuramları.....	793
1. Psikanalitik Yaklaşım.....	793
2. İşlevselci Yaklaşım .....	793
3. Çatışmacı Yaklaşım .....	793
X. SİYASAL KATILMA.....	794
A. Siyasal Katılmayı Etkileyen Faktörler .....	795
1. Sosyo-Ekonomik Faktörler.....	795
2. Kişisel Faktörler .....	796
<b>EKLER .....</b>	<b>797</b>
<b>BÖLÜM EKİ 1: Siyaset Bilimine ve Siyasal Düşünceye Katkı Yapan</b> <b>Başlıca Düşünürler .....</b>	<b>797</b>
<b>BÖLÜM KAYNAKÇASI .....</b>	<b>808</b>

# TÜRK SİYASAL HAYATI

## BİRİNCİ BÖLÜM

### KLASİK OSMANLI TOPLUM DÜZENİ VE DEVLET TEŞKİLATI

I. KLASİK OSMANLI TOPLUM DÜZENİ .....	816
II. KLASİK OSMANLI DEVLETİ TAŞRA ve ASKERİ TEŞKİLATI ve TOPRAK TEŞKİLATI ve VERGİLERİ.....	816
A. Taşra Teşkilatı.....	816
B. Askeri Teşkilat.....	817
1. Merkeze Bağlı Asker Ocağı.....	817
2. Eyalet Askerleri .....	817
C. Toprak Teşkilatı.....	817
1. Miri Topraklar .....	817
a. Mukataa Topraklar .....	817
b. Paşmaklık .....	817
c. Malikane Topraklar .....	817
d. Ocaklık Topraklar .....	817
e. Yurtluk Topraklar.....	817
f. Dirlik Topraklar .....	818
1) Has .....	818
2) Zeamet .....	818
3) Tımar .....	818
2. Mülk arazileri.....	818
3. Vakıf Arazileri.....	818
D. Vergiler .....	818
a. Öşür .....	818
b. Haraç.....	818
c. Cizye.....	818
d. Avarız.....	818
e. Ağnam .....	818
f. Çiftbozan.....	818



**İKİNCİ BÖLÜM**  
**1623-1918 DÖNEMLERİ ARASI OSMANLI DEVLETİ,**  
**MİLLİ MÜCADELE DÖNEMİ VE MÜTAREKELER**

I. OSMANLI SİYASAL DÜZENİ (1623-1683) ve YENİDEN YAPILANMASI.....	821
A. Koçi Bey Risalesi ve IV. Murat.....	821
B. Girit Savaşı.....	821
C. Katip Çelebi Risalesi .....	821
D. Köprülü Mehmet Paşa.....	821
E. Vasvar Antlaşması .....	822
II. 1703 -1738 YILLARI ARASINDA OSMANLI DEVLETİ .....	822
A. 1711 Prut Savaşı .....	822
B. 1718 Pasarofça Anlaşması.....	822
C. Lale Devri.....	823
III. 1739-1789 DÖNEMİNDE OSMANLI DEVLETİ.....	823
IV. III. SELİM SALTANATI (1789-1807) .....	823
V. II. MAHMUT DÖNEMİ (1808-1839).....	824
VI.1839-1871 TANZİMAT DÖNEMİ, ISLAHAT FERMANI ve YENİ OSMANLILAR.....	827
VII.1. VE 2. MEŞRUTİYET DÖNEMLERİ (1876-1908) İLE JÖN TÜRK HAREKETİ .....	831
A. 1. Meşrutiyet Dönemi (1876-1880).....	831
B. II. Abdülhamit Mutlakiyeti (1881-1908).....	835
C. İttihat ve Terakki.....	836
1. Ahmet Rıza ve Pozitivizm .....	836
2. Mizancı Murat.....	836
3. Abdullah Cevdet ve İçtihat.....	837
4. Prens Sabahattin .....	837
D. II Meşrutiyet Dönemi (1908-1918).....	838
VIII. II. MEŞRUTİYET DÖNEMİNDE DÜŞÜNCE AKIMLARI .....	842
A. İslamcılık.....	842
B. Batıcılık.....	842
C. Türkçülük.....	843
IX. I. DÜNYA HARBİ (1914-1918) .....	843

X. MİLLİ MÜCADELE BAŞLANGICI, KONGRELER DÖNEMİ, AMASYA GÖRÜŞMESİ VE DİĞER GÖRÜŞMELER.....	853
A. Genelgeler ve Kongreler .....	853
1. Havza Bildirisi (28 Mayıs 1919) .....	853
2. Amasya Genelgesi (22 Haziran 1919).....	853
3. Erzurum Kongresi (23 Temmuz – 6 Ağustos 1919) .....	854
4. Sivas Kongresi (4-11 Eylül 1919) .....	854
5. Diğer Kongreler .....	854
B. Amasya Görüşmesi (20 – 22 Ekim 1919).....	855
C. Diğer Gelişmeler .....	855
1. Temsil Heyetinin Ankara'ya Gelişi (27 Aralık 1919).....	855
2. Son Osmanlı Mebusan Meclisi (12 Ocak 1920) .....	855
3. Misak-ı Milli Kararları (28 Ocak 1920) .....	856
4. İstanbul'un İşgali (16 Mart 1920).....	857
5. Türkiye Büyük Millet Meclisinin Açılışı (23 Nisan 1920) .....	857
6. Ayaklanmalar.....	860
7. Sevr Antlaşması (10 Ağustos 1920).....	861
8. Düzenli Orduya Geçiş.....	861
9. Kurtuluş Savaşı ve Cepheleri.....	861
a. Kurtuluş Savaşı Cepheleri.....	861
1) Doğu Cephesi .....	861
2) Güney Cephesi.....	862
3) Batı Cephesi.....	862
b. Savaşlar.....	862
1) I. İnönü Savaşı (6 – 10 Ocak 1921).....	862
2) II. İnönü Savaşı (23 – 21 Mart 1921).....	862
3) Kütahya – Eskişehir Savaşı .....	862
4) Sakarya Meydan Savaşı .....	863
5) Büyük Taarruz ve Başkomutanlık Meydan Savaşı .....	863
10. Milli Mücadele Harekete İçerisinde Siyasal Gelişmeler.....	863
11. Kurtuluş Savaşı Döneminde Yapılan Antlaşmalar ve Konferanslar .....	864
12. Mudanya Mütarekesi ve Lozan Antlaşması .....	864
a. Mudanya Mütarekesi (3 – 11 Ekim 1922).....	864
b. Lozan Antlaşması (24 Temmuz 1923) .....	864
1) Lozan Antlaşmasının Maddeleri ve Sonuçları.....	865
2) Lozan Antlaşmasıyla Sonuçlanmayan Sorunlar.....	867
13. 1922-1923 yılları arasında Siyasi ve Ekonomik Gelişmeler.....	867

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

## TEK PARTİ DEVLETİNİN DOĞUŞU, 1923 - 1927

I. ÇOK PARTİLİ HAYATA GEÇİŞTE İLK DENEME.....	877
II. İZMİR'DE SUİKAST GİRİŞİMİ (1926).....	878
III. KÜLTÜREL VE HUKUKİ REFORMLAR.....	879

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM 1928 - 1945 DÖNEMİ

I. YENİ TÜRK ALFABESİ VE DİĞER REFORMLAR .....	883
II. VESAYET DEMOKRASİSİ: SERBEST CUMHURİYET FIRKASI.....	884
III. 1929 BUHRANI VE DEVLETÇİLİK TARTIŞMALARI .....	885
IV. HALKEVLERİ VE HALK ODALARI .....	885
V. KADRO HAREKETİ.....	885
VI. TARİH VE DİL ÇALIŞMALARI .....	886
VII. PARTİ - DEVLET BÜTÜNLEŞMESİ.....	886
VIII. ATATÜRK - İNÖNÜ AYRILIĞI.....	887
IX. ATATÜRK'ÜN ÖLÜMÜ, MİLLİ ŞEF VE EBEDİ ŞEF .....	887
X. ATATÜRK İLKE VE İNKILÂPLARI.....	888
A. Atatürk İlkeleri.....	888
B. Bütünleyici İlkeler .....	888
C. İnkılâplar (Devrimler) .....	889
1. Siyasal İçerikli İnkılaplar.....	889
2. Hukuk Alanında Yapılan İnkılâplar .....	889
3. Eğitim ve Kültür Alanında Yapılan İnkılâplar .....	890
4. Toplumsal Alanda Yapılan İnkılâplar .....	890
5. Ekonomik Alanda Yapılan İnkılâplar.....	890
XI. DÜNYA SAVAŞI VE TÜRKİYE'DE YAŞANANGELİŞMELER.....	891
A. Milli Korunma Kanunu (18.1.1940).....	891
B. Varlık Vergisi Kanunu (Kasım 1942).....	891
C. Toprak Mahsuller Vergisi (1943).....	892
D. Çok Partili Yaşama Geçiş .....	892

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**1926-1939 DÖNEMİ DIŞ SİYASETTEKİ GELİŞMELER**

I. ATATÜRK DÖNEMİ DIŞ SİYASETİNDE YAŞANAN GELİŞMELER .....	899
A. Yabancı Okullar Sorunu (1926) .....	899
B. Musul Sorunu (5 Haziran 1926) .....	899
C. Nüfus Mübadelesi (10 Haziran 1930) .....	899
D. Milletler Cemiyetine Katılım (18 Temmuz 1932) .....	899
E. Balkan Antantı (9 Şubat 1934) .....	900
F. Montrö Boğazlar Sözleşmesi (20 Temmuz 1936) .....	900
G. Sadabad Paktı (1937) .....	900
H. Hatay Sorunu .....	900
II. 1939'DAN SONRA DIŞ SİYASETTE YAŞANAN GELİŞMELER .....	901

**ALTINCI BÖLÜM**  
**ÇOK PARTİLİ YAŞAM VE DEMOKRAT**  
**PARTİ İKTİDARI (1950 - 1960)**

I. DP İKTİDARI 1950 - 1954 .....	905
A. Siyasal Alanda DP .....	905
B. İktisadi Alanda DP .....	906
II. DP İKTİDARI 1954 - 1957 .....	906
A. Siyasal Alanda Gelişmeler .....	906
B. İktisadi Alanda Gelişmeler .....	907
III. DP İKTİDARI 1954 - 1960 .....	908
A. Siyasal Alanda Gelişmeler .....	908
B. İktisadi Alanda Gelişmeler .....	909
IV. CHP'nin 1950-1960'daki Durumu .....	909

**YEDİNCİ BÖLÜM**  
**1960 - 1980 DÖNEMLERİ ARASI**

I. 1960 - 1971.....	913
A. 1960 - 1961.....	913
B. 1961 - 1965.....	919
1. 1961 Genel Seçimleri.....	919
2. İnönü Koalisyonları.....	920
3. 1962 - 1963 Askeri Darbe Girişimleri.....	920
4. Devlet Planlama Teşkilatı (DPT) ve Ordu Yardımlaşma Kurumu (OYAK).....	921
5. AP - YTP - CKMP - MP Koalisyonu (20 Şubat 1965 - 10 Ekim 1965).....	921
C. 1965 - 1970 Dönemi.....	921
1. 1965 Seçim Sonuçları.....	921
2. Parlamentoda Farklı Siyasi Yelpezeler.....	922
a. CHP.....	922
b. TİP.....	922
c. Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi (CKMP).....	923
d. Milli Nizam Partisi (MNP).....	923
3. Diğer Gelişmeler.....	924
4. 1969 Seçimleri, 1970 Kriz Yılı, 1971 Muhtırası.....	925
D. Muhtıradan Genel Seçimlere (1971 - 1973).....	925
E. 1973 Cumhurbaşkanlığı Seçimi.....	928
F. 1973 Genel Seçimlerden - 1977 Seçimlerine.....	928
1. 1973 Genel Seçimleri.....	928
a. CHP - MSP Hükümeti.....	929
b. Kıbrıs Meselesi.....	929
c. Sadi Irmak Hükümeti.....	929
d. Milliyetçi Cephe.....	929
e. II. Milliyetçi Cephe Hükümeti (21 Temmuz 1977).....	930
f. III. Ecevit Hükümeti.....	930
g. III. Milliyetçi Cephe Hükümeti.....	930
G. Dış Politika.....	931
H. 12 Eylül'e Doğru.....	931

**SEKİZİNCİ BÖLÜM**  
**1980'DEN GÜNÜMÜZE**

I. 12 EYLÜL REJİMİ(1980-1983) .....	935
A. Bülend Ulusu Hükümeti .....	935
B. MGK ve Kurucu Meclis.....	936
C. Yeni Anayasa .....	936
D. 1982 Anayasasının Başlıca Özellikleri ve 1961 Anayasası İle Temel Nitelik Farkları.....	938
E. Dış Gelişmeler .....	943
II. SİYASİ PARTİLİ YAŞAMA DÖNÜŞ (1983 SEÇİMLERİ) .....	944
A. Kurulan ve Kapatılan Siyasi Partiler .....	944
B. 1983 Seçimleri.....	944
III. 1983 – 1987 (17. Dönem TBMM).....	945
A. Tedrici Liberalleşme.....	945
B. 1984 Yerel Seçimleri ve Siyasi Partiler .....	946
C. Milletvekili Ara Seçimleri(28 Eylül 1986) .....	947
D. Siyasal Yasakların Kaldırılması.....	947
E. Yasakların Kaldırılmasından Sonucunda: “Eski Siyasetçilerin Dönüşü” .....	947
F. ANAP’ın Erken Seçim Baskını.....	948
G. 29 Kasım 1987 Genel Seçimleri .....	948
H. Dış İlişkiler ve Önemli Siyasi Olaylar (1983-1987).....	948
IV. 1987-1991(18. DÖNEM TBMM).....	949
A. II. Özal Hükümeti.....	949
B. ANAP’ın “Geri Vitese Takması” .....	949
C. 26 Mart 1989 Yerel Seçimleri Ve Cumhurbaşkanlığı Seçimi .....	949
1. 26 Mart 1989 Yerel Seçimleri .....	949
2. Cumhurbaşkanlığı Seçimi(20.11.1989) .....	950
D. Yıldırım Akbulut Hükümeti .....	950
E. ANAP İçerisindeki Hizipleşmeler .....	950
F.1980’lerde İslam: “Aydınlar Ocağı” .....	951
G. Reformlar .....	951
H. Mesut Yılmaz Hükümeti.....	951
I. Diğer Siyasi Partiler .....	952
İ. 20 Ekim 1991 Milletvekili Genel Seçimleri .....	952

J. Dönemin Önemli İktisadi ve Dış İlişkiler Yapısı.....	952
1. İhracat Atağı, Altyapı Yatırımları ve İktisadi Durum .....	952
2. Dış İlişkiler Yapısı .....	953
V. 1991 VE SONRASI .....	954
A. “5 Nisan Kararları” Döneminde Alınan İktisadi Tedbirler .....	955
B. “5 Nisan Kararları” Dönemi İktisatta Ortaya Çıkan Durum.....	955
C. 27 Mart 1994 Yerel Seçimler.....	955
D. 1990-1994 Dönemi Meydana Gelen Diğer Olaylar .....	955
VI. 1995 YILI VE SONRASI.....	956
A. REFAHYOL Hükümeti (28 Haziran 1996).....	956
B. Yılmaz Hükümeti (Temmuz 1997) .....	958
C. Türkiye-Suriye Krizi .....	958
D. Teröristbaşının Yakalanışı.....	958
E. 18 Nisan 1999 Genel Seçimleri .....	959
1. DSP-MHP-ANAP Koalisyon Hükümeti Dönemi Olayları .....	959
F. Milenyum Yılları ve 2001 Krizi.....	960
G. Yeni Döneme Doğru Yol Alırken .....	960
H. Yurtiçi ve Yurtdışında Meydana Gelen Önemli Gelişmeler (1994-2002).....	961
VII. 2002’ DEN GÜNÜMÜZE.....	963
<b>EKLER .....</b>	<b>978</b>
<b>BÖLÜM EKİ 1:</b> Son Dönem Osmanlı Düşünce Tarihi .....	978
<b>BÖLÜM EKİ 2:</b> Türkiye Düşünce Tarihi Gelişimi .....	980
<b>BÖLÜM EKİ 3:</b> Türk Siyasal Tarihine Damgasını Vurmuş Bazı Olaylar ve Sözler .....	985
<b>BÖLÜM EKİ 4:</b> Osmanlı ve Türkiye Cumhuriyeti Kronolojisi.....	990
<b>BÖLÜM KAYNAKÇASI .....</b>	<b>1007</b>

# KENTLEŞME ve KONUT POLİTİKALARI

## BİRİNCİ BÖLÜM KENT VE KENTLEŞME OLGUSU

I. KENTLEŞME.....	1017
II. KENTLEŞME NEDENLERİ.....	1020
A. Ekonomik Nedenler .....	1021
B. Teknolojik Nedenler .....	1021
C. Siyasal Nedenler .....	1021
D. Sosyo-psikolojik Nedenler .....	1021
E. Demografik Nedenler .....	1022
III. KENTLEŞME ve KALKINMA .....	1022
IV. AZGELİŞMİŞ ÜLKELER ve KALKINMA .....	1022
V. KENTLEŞME ve SİYASAL DAVRANIŞLAR .....	1023
VI. BÜYÜK KENT OLGUSU .....	1023
VII. DİĞER KENT KAVRAMLARI.....	1024
A. Klasik Kent Kavramları.....	1024
B. Modern Kent Kavramları .....	1025
VIII. TÜRKİYE'DE 5 YILLIK KALKINMA PLANLARINDA KENTLEŞME POLİTİKALARI .....	1029
A. I. Beş Yıllık Plan (1963- 1967) .....	1029
B. II. Beş Yıllık Plan (1968 – 1972).....	1029
C. III. Beş Yıllık Plan (1973 – 1977) .....	1029
D. IV. Beş Yıllık Plan (1978 – 1983) .....	1029
E. V. Beş Yıllık Plan (1985 – 1989).....	1029
F. VI. Beş Yıllık Plan (1990 – 1994) .....	1030
G. VII. Beş Yıllık Plan (1996 – 2000).....	1030
H. VIII. Beş Yıllık Plan (2001 – 2005).....	1030
I. IX. Yedi Yıllık Plan (2007 – 2013).....	1030
J. X. Beş Yıllık Plan (2014 – 2018).....	1030
K. XI. Kalkınma Planı (2019 – 2023) .....	1032
IX. ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI .....	1035



A. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Görev ve Yetkileri.....	1035
B. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Hizmet Birimleri .....	1038

## **İKİNCİ BÖLÜM**

### **PLANLAMA VE KENT**

I. KENT PLANLAMASI .....	1043
A. Kent Planlaması Kuramları .....	1043
1. Kent Planlamasına Klasik Yaklaşımlar .....	1043
2. Kent Planlamasına Modern Yaklaşımlar.....	1044
B. Kent Planlamasında Modeller .....	1044
II. KENT PLANLAMASI SÜRECİ.....	1045
A. Kent Planlaması Sürecinin Evreleri .....	1045
B. Kent Planının İçeriği.....	1045
C. Kent Planının Nitelikleri ve İlkeleri.....	1045
D. Planın Onaylanması ve Bağlayıcılığı.....	1046
1. Onaylama (Siyasal Organlarca Benimsenip Kabul Edilmesi) .....	1046
2. Bağlayıcılık.....	1046
E. Uygulama Evresi ve Uygulama Araçları .....	1046
1. Mali Yetkiler .....	1047
2. İmar Programı .....	1047
3. Kamulaştırma .....	1048
4. Kolluk Ve Düzenleme Yetkileri.....	1048
a. Bölgeleme .....	1048
b. Parselleme Denetimi.....	1049
5. İzin ve Denetleme Yetkileri.....	1050
6. Cezalandırma Yetkileri.....	1050

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**KENT PLANI UYGULAMALARI**

I. TÜRKİYE'DE KENT PLANLAMASI.....	1053
A. Araştırma Süreci.....	1053
B. Plan Yapımı.....	1055
1. İmar Yasası'nda Plan Kavramları.....	1055
a. Bölge Planı.....	1055
b. Çevre Düzeni Planı .....	1055
c. İmar Planı .....	1055
d. Mekansal Strateji Planı.....	1057
e. Mekânsal Planlama Kademeleri.....	1057
f. Diğer Plan Tanımları .....	1057
g. Planların Hazırlanması ve Yürürlüğe Konulması.....	1059
h. İmar Planlarında Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Yetkisi .....	1059
i. İmar programları, Kamulaştırma ve Kısıtlılık Hali .....	1060
j. Yapı Ruhsatı ve Süresi.....	1060
k. Yapı Kullanma İzni .....	1060
I. Otoparklar.....	1061
2. Mekânsal Planlar Yapım Yönetmeliğindeki Planlamaya İlişkin Kavram ve Esaslar.....	1061
a. Bütünleşik Kıyı Alanları Planı.....	1062
b. Eylem Planı .....	1062
c. Kentsel Tasarım Projesi.....	1062
d. Ulaşım Ana Planı .....	1062
e. Uzun Devreli Gelişme Planı.....	1063
f. Genel Planlama Esasları .....	1063
g. Eşik Analizi.....	1064
h. Revizyon ve İlave İmar Planı .....	1064
3. Başka Yasalarda Plan Kavramları .....	1064
a. İslâh İmar Planı.....	1064
b. Turizm Amaçlı Planlar.....	1065
c. Koruma Amaçlı Planlar .....	1065
d. Milli Parklar Gelişme Planı.....	1066

4. Plan Yapma ve Yaptırma Yolları .....	1067
a. Kamu Yönetimlerince .....	1067
1) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	1067
2) İller Bankası Anonim Şirketi (İLBANK) .....	1067
3) Belediyeler .....	1068
4) Kültür ve Turizm Bakanlığı.....	1068
5) Tarım ve Orman Bakanlığı .....	1068
6) Özelleştirme Yöntemi .....	1069
b. Yetkili Uzmanlarca .....	1069
1) Yarışma Yoluyla.....	1069
2) İhale Yoluyla.....	1069
c. Özel Teknik Bürolar Deneyi.....	1069
5. Türlü Kentsel İşlevler İçin Toprak Gereksinmesi.....	1070
a. Konut Alanları .....	1070
b. Ticaret, Sanayi ve yönetim Alanları .....	1071
c. Açık ve Yeşil Alanlar .....	1071
d. Ulaşım Sistemi İçin Toprak Gereksinmesi .....	1072
C. Kent Planlarının Onaylanması .....	1073
1. Planların Kesinlik Kazanması .....	1073
2. İmar Planlarının Değiştirilmesi.....	1075
D. Kent Planlarının Uygulanması .....	1076
1. Mali Yetkiler .....	1076
a. Vergiler .....	1076
b. İmar Programı .....	1080
2. Kamulaştırma .....	1080
3. Düzenleme Yetkileri .....	1080
a. Bölgeleme .....	1080
1) Kullanım Bölgelemeleri .....	1080
2) Yükseklik Bölgelemesi .....	1084
3) Yoğunluk Bölgelemesi.....	1084
4) Başka Bölgeleme Sınırlamaları .....	1085

b. Parsellemenin Denetimi .....	1085
1) Parsellemenin İlkeleri .....	1085
i. Plana Dayanması.....	1085
ii. Boyutlarına Uygunluk.....	1085
iii. Genel Hizmetlere Ayrılan Yerlerde Parsellemenin Sınırlı Olması.....	1085
iv. Parsellemede Encümen Olayı .....	1085
2) Parselleme Türleri .....	1086
i. İsteğe Bağlı Parselleme .....	1086
ii. İsteğe Bağlı Olmayan Parselleme (Hamur) .....	1086
4. İzin ve Denetleme Yetkileri.....	1086
a. Yapı Yapmaya Zorlama .....	1086
b. Yapı Yasağı.....	1086
1) Milli Parklar Kapsamında Yapı Yasağı.....	1086
2) Kültür ve Tabiat Varlıkları İle İlgili Yapı Yasağı.....	1087
3) Boğaziçi Alanında Yapı Yasağı.....	1087
4) Kıyılarda Yapı Yasağı .....	1088
5) Kara ve Demiryolları Boyunca Yapı Yasağı .....	1089
c. Yapı Yapmaya İzin Verme ve İzin Verilmiş Yapıları Denetleme Yetkileri.....	1089
E. İmar Suçlarının Bağışlanması (İmar Affı) .....	1091

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**BÖLGE PLANLAMALARI**

I. BÖLGE PLANLAMALARI.....	1095
A. Bölgesel Gelişme Kuramları.....	1095
II. BÖLGE VE BÖLGE PLANLARI.....	1096
A. Bölge.....	1096
B. Bölge Planları.....	1096
C. Bölge Gelişme Politikası.....	1096
D. Bölgesel Gelişmeye Yönelik Stratejiler.....	1097
E. Türkiye’de Bölge Planlamacılığı.....	1097
1. Türkiye’de Bölge Planlamasının Tarihsel Gelişimi.....	1097
2. Türkiye’de Bölge Kalkınma Projeleri.....	1098
3. Bölge Kalkınma Ajansları.....	1098
4. Kalkınmada Öncelikli İller.....	1100
5. İSKİ Genel Müdürlüğü.....	1101
6. Boğaziçi Bölgesel Yönetimi.....	1102
F. 1923- 1950 Dönemi ve Kalkınma Planlama Yılları.....	1102
1. 1923 – 1950 Dönemi.....	1102
2. 1950 – 1960 Dönemi.....	1102
3. Kalkınma Planlama Yılları.....	1103
a. 1. Beş Yıllık Plan (1963 – 1967).....	1103
b. 2. Beş Yıllık Plan (1968 – 1972).....	1103
c. 3. Beş Yıllık Plan (1973 – 1977).....	1103
d. 4. Beş Yıllık Plan (1978 – 1983).....	1103
e. 5. Beş Yıllık Plan (1985 – 1989).....	1103
f. 6. Beş Yıllık Plan (1990 – 1994).....	1104
g. 7. Beş Yıllık Plan (1996 – 2000).....	1104
h. 8. Beş Yıllık Plan (2001 – 2005).....	1104
i. 9. Yedi Yıllık Plan (2007 – 2013).....	1104
j. 10. Beş Yıllık Plan (2014 – 2018).....	1104
k. 11. Kalkınma Planı (2019 – 2023).....	1105

## **BEŞİNCİ BÖLÜM**

### **KONUT POLİTİKASI**

A. KALKINMA ve KONUT .....	1109
B. TOPLU KONUT ve KOOPERATİFÇİLİK.....	1110
C. KENDİ EVİNİ YAPANA YARDIM .....	1110
D. KİRA DENETİMİ .....	1110
E. KENT YENİLEME .....	1111
F. SÜZÜLME ve SOYLULAŞTIRMA.....	1111
G. ANAYASALAR ve KONUT.....	1111
I. KONUT POLİTİKASINDA YETKİLİ KURULUŞLAR.....	1112
A. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	1112
B. Toplu Konut İdaresi (TOKİ).....	1112
C. Yerel Yönetimler.....	1113
D. Türkiye Emlâk Katılım Bankası.....	1114
E. Emlak Konut GYO.....	1114
F. Toplumsal Güvenlik Kurumları.....	1115
1. Sosyal Sigortalar Karumu .....	1115
2. BAĞ - KUR .....	1115
3. OYAK (Ordu Yardımlaşma Kurumu).....	1115
G. Konut Kooperatifleri .....	1115
III. KONUT POLİTİKASI .....	1116
A. Konut Politikasını Uygulama Araçları.....	1116
1. Mali Araçlar.....	1116
2. Tüzel Araçlar .....	1116
3. Teknik Araçlar .....	1116
IV. 6306 SAYILI AFET RİSKİ ALTINDAKİ ALANLARIN DÖNÜŞTÜRÜLMESİ HAKKINDA KANUN .....	1117

## **ALTINCI BÖLÜM**

### **GECEKONDU**

I. GECEKONDU.....	1121
II. GECEKONDU SORUNUN ÇÖZÜMÜNDE STRATEJİLER.....	1121
A. İmar, Islah ve Tesfiye Önlemleri.....	1121
B. Fonların Teşkili ve Kullanılması.....	1123
C. Caydırıcı Önlemler.....	1123
II. GECEKONDU KANUNU DÜZENLEMELERİ.....	1124
A. Belediyelere Arsa Sağlanması.....	1124
B. Gecekonduların Tebbiti.....	1125
C. Kamu Hizmet ve Tesisleriyle İlgili Giderlere Katılma.....	1126
D. Arsa Tahsisi ve Şart ve Şekilleri.....	1127
E. Yardımlar ve Muafiyetler.....	1128
F. Tahsis Amacına Aykırı Davranışların Önlenmesi.....	1129
G. Belediye Sınırları ve Mücavir Sahalar Dışında Uygulama.....	1130

## **YEDİNCİ BÖLÜM**

### **ARSA POLİTİKALARI**

I. TOPRAK ve KENT PLANLAMASI.....	1133
A. Arsa Spekülasyonu.....	1133
B. Kent Planlaması ve Arsa Değerleri.....	1133
C. Arsa Politikasının Amaç ve Araçları.....	1133
D. Arsa Politikasının Uygulama Araçları.....	1134
II. ARAZİ VE ARSA DÜZENLEMESİNE İLİŞKİN MEVZUAT.....	1135
A. 3194 Sayılı İmar Kanununda Arazi ve Arsa Düzenlemesi.....	1135
B. Arazi ve Arsa Düzenlenmesi ile İlgili Esaslar Hakkında Yönetmelik.....	1137

## **SEKİZİNCİ BÖLÜM**

### **AFET OLAYLARI ve ACİL DURUM**

I. AFET OLAYLARI ve ACİL DURUM.....	1143
II. TÜRKİYE'DE AFET VE ACİL DURUM.....	1143
A. Türkiye'de Afet ve Acil Durumlar.....	1143
B. Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı.....	1145
C. 11. Kalkınma Planında (2019 - 2023) Afet Yönetimi.....	1149

III. YAPI DENETİMİ İLE İLGİLİ HUKUKİ VE İDARİ DÜZENLEMELER.....	1151
A. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü.....	1151
B. 4708 Sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun.....	1151
C. Yapı Denetim Komisyonları.....	1153

## **DOKUZUNCU BÖLÜM**

### **KENT KURAMLARI VE TOPLUMBİLİMCİLER**

I. KENT KURAMLARI.....	1157
A. Tek Büyük Kent Teorisi.....	1157
B. Ortak Merkezli Çember Teorisi.....	1157
C. Dilimler Teorisi.....	1158
D. Çok Merkezli Gelişme Teorisi.....	1158
E. Sıra-Büyüklik Teorisi.....	1158
II. TOPLUMBİLİMCİLERİN KENT KURAMLARI.....	1159
A. Klasik Kent Kuramcıları.....	1159
B. Chicago Ekolü: Ekolojik Kent Teorileri .....	1161
C. Marksist / Radikal Kent Kuramcıları .....	1162
D. Yakın Zaman Kent Kuramcıları.....	1163

<b>BÖLÜM KAYNAKÇASI .....</b>	<b>1164</b>
-------------------------------	-------------



# ÇEVRE SORUNLARI

## BİRİNCİ BÖLÜM

### ÇEVRE VE TEMEL KAVRAMLAR

I. ÇEVRE KAVRAMI.....	1171
A. Niteliğine Göre.....	1171
1. Fiziksel Çevre.....	1171
2. Toplumsal Çevre.....	1171
B. Mekâna Göre.....	1171
1. Yerleşme Yerlerine Göre .....	1171
2. Ölçeklerine Göre.....	1171
C. Çevre Kavram ve Terimleri.....	1172
1. Ekoloji .....	1172
2. Biyotop.....	1172
3. Biyosenoz.....	1172
4. Biyosfer .....	1172
5. Ekosistem .....	1172

## İKİNCİ BÖLÜM

### ÇEVRE İLE İLGİLİ TEMEL KONULAR

I. ÇEVRE SORUNLARI.....	1175
A. Hava Kirliliği.....	1176
B. Toprak Kirliliği.....	1177
C. Su Kirliliği .....	1177
D. Gürültü Kirliliği .....	1177
II. FLORA- FAUNA .....	1178
A. Ormanlar .....	1178
B. Milli Parklar .....	1178
C. Kültür ve Tabiat Varlıkları.....	1182
D. Çayır ve Meralar .....	1186
E. Sulak Alanlar .....	1186
F. Endemik Bitkiler.....	1186
G. Endemik Hayvanlar.....	1186

## **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

### **ÇEVRE EKONOMİSİ**

I. DIŞSALLIKLAR.....	1189
A. Negatif dışsallık.....	1189
B. Pozitif dışsallık.....	1189
II. ÇEVRE VE EKONOMİNİN ÇEŞİTLİ DALLARI.....	1190
A. Mikro Ekonomik Açıdan.....	1190
B. Makro Ekonomik Açıdan.....	1190
III. ÇEVRE-KALKINMA İLİŞKİLERİ.....	1191
IV. ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ (ÇED).....	1191
A. ÇED Kavramı.....	1191
B. ÇED ile ilgili Ulusal Mevzuat.....	1192
C. Sektörel Kılavuzlar.....	1198

## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

### **ÇEVRENİN ULUSLARARASI BOYUTU**

I. ULUSLARARASI KURULUŞLAR ve ÇEVRE.....	1203
A. Birleşmiş Milletler.....	1203
B. Bölgesel Kuruluşlar.....	1206
1. OECD (Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü.....	1206
2. Avrupa Birliği.....	1206
3. Avrupa Konseyi.....	1207
4. Çevreyi Korumayı Amaçlayan Bölgesel Örgütlenmeler.....	1208
5. Birleşmiş Milletler Çevre Programı'na Bağlı Bölgesel DenizlerProgramı.....	1208
6. Karadeniz ve Türkiye.....	1208
7. Akdeniz Eylem Planı ve Türkiye.....	1209
8. Uluslararası Gönüllü/Hükümet Dışı (NGO) Çevre Kuruluşları.....	1209
9. Uluslararası Çevre Programları ve Belgeleri.....	1210
II. ULUSLARARASI HUKUK ve ÇEVRE.....	1211

**BEŞİNCİ BÖLÜM**  
**DÜŞÜNSEL TEMEL PERSPEKTİFİNDEN ÇEVRENİN GÖRÜNÜMÜ**

I. ÇEVRECİ AKIMLAR ve DÜŞÜNSEL TEMELLER .....	1215
II. ÇEVRECİ AKIM TÜRLERİ.....	1217
A. Ecocentrism ve Technocentrism.....	1217
1. Ecocentrism.....	1217
2. Technocentrism.....	1217
B. Fonksiyonel-Pluralist ve Marksist .....	1217
1. Fonksiyonel-Pluralist (İşlevsel-çoğulcu) Yaklaşım .....	1217
2. Marksist Yaklaşım .....	1217
C. Determinizm ve Özgür İrade .....	1218
III. HAYVAN HAKLARI .....	1219
IV. HABİTAT ve ÇEVRE.....	1219
V. ÇEVRE HAKKINDA ÜTOPYALAR .....	1221
VI. TÜRKİYE'DE ÇEVRECİ AKIMLARI .....	1222

**ALTINCI BÖLÜM**  
**ÇEVRE İLE İLGİLİ KURULUŞLAR**

I. ÇEVRE YÖNETİMİ.....	1225
A. Merkezdeki Çevre Örgütlenmeleri .....	1225
1. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.....	1225
2. Tarım ve Orman Bakanlığı.....	1228
3. Yüksek Çevre Kurulları.....	1230
4. Çevre ve Şehircilik Şurası.....	1230
B. Yerel Yönetimler.....	1232
C. Mahalli Çevre Kurulu.....	1232
D. Gönüllü Kuruluşlar .....	1233

## YEDİNCİ BÖLÜM ÇEVRESEL POLİTİKALAR

I. TÜRKİYE ve ÇEVRE POLİTİKALARI .....	1237
A.İçerik Yönünden Çevre Politikaları .....	1237
1. Reform Karşıtı Çevre Politikaları .....	1237
2. Reform Politikalar .....	1237
B. Yöntem Açısından Çevre Politikaları .....	1237
1. Küratif (Tedavi Edici).....	1237
2. Preventif (Önleyici).....	1238
II. KALKINMA PLANLARI ve ÇEVRE POLİTİKALARI .....	1238
A. 1. Beş Yıllık Kalkınma Planı ve 2. Beş Yıllık Kalkınma Planı.....	1238
B. 3. Beş Yıllık Kalkınma Planı (1973- 1977) .....	1238
C. 4.Beş Yıllık Kalkınma Planı (1979- 1983) .....	1238
D. 5. Beş Yıllık Kalkınma Planı (1985- 1989) .....	1238
E. 6. Beş Yıllık Kalkınma Planı (1990- 1994).....	1239
F. 7. Beş Yıllık Kalkınma Planı (1996- 2000).....	1239
G. 8. Beş Yıllık Kalkınma Planı (2001- 2005).....	1239
H. 9. Kalkınma Planı (2007- 2013).....	1239
I. 10. Kalkınma Planı (2014- 2018).....	1240
J. 11. Kalkınma Planı (2019 – 2023).....	1240
III. ANAYASA ve YASALAR.....	1242
A. 1982 Anayasası'nda Çevre .....	1242
B. Çevre Kanunu.....	1243
1. Çevreyle İlişkili Kavramlar .....	1243
2. Çevre Korunmasına İlişkin İlkeler .....	1245
3. Kirletme Yasağı.....	1246
4. Çevrenin Korunması.....	1246
5. Çevresel Etki Değerlendirilmesi .....	1248
6. Denetim, Bilgi Verme ve Bildirim Yükümlülüğü.....	1248
7. Çevre Katkı Payı Alınması, Diğer Gelirler ve Bütçe Ödenekleri.....	1248
8. Depozito ve Poşet Ücreti.....	1249
9. Çevre Etiketleri ve Motor Yağları.....	1250
C. Milli Parklar Yasası.....	1250
D. Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu.....	1250
E. Kıyı Kanunu .....	1251
1. Amaç ve Kapsam .....	1251

2. Kıyı Kanunu'nun İstisnaları .....	1251
3 Kıyıyla İlgili Kavramlar .....	1251
4. Kıyılarla İlgili Genel Esaslar .....	1252
5. Kıyının Korunması, Yapı Yasağı .....	1252
6. Kıyı ve Denizde Yapılacak Yapılar .....	1253
F. Boğaziçi Kanunu .....	1254
G. Diğer Mevzuat.....	1255
1. Su Ürünleri Kanunu .....	1255
2. Türk Ceza Kanunu .....	1255
3. Orman Kanunu .....	1257
<b>EKLER .....</b>	<b>1258</b>
<b>BÖLÜM EKİ 1: Kyoto Protokolü.....</b>	<b>1258</b>
<b>BÖLÜM EKİ 2: Paris Antlaşması .....</b>	<b>1260</b>
<b>BÖLÜM EKİ 3: BM İklim Değişikliği Konferansları.....</b>	<b>1261</b>
<b>BÖLÜM KAYNAKÇASI .....</b>	<b>1262</b>
<b>KİTAP KAYNAKÇASI.....</b>	<b>1265</b>

